

理论学习参考资料

[2022]第5期 总第8期

中国石油大学（华东）党委宣传部汇编 2022年6月25日

目 录

- ◆山东省第十二次党代会报告..... 1
- ◆中国共产党山东省第十一届纪律检查委员会向中国共产党山东省第十二次代表大会的工作报告..... 38
- ◆山东省人民代表大会常务委员会关于学习贯彻中国共产党山东省第十二次代表大会精神的决议..... 67
- ◆政协山东省委员会关于深入学习宣传贯彻中国共产党山东省第十二次代表大会精神的意见..... 78

牢记嘱托走在前 勇担使命开新局
为建设新时代社会主义现代化强省而努力奋斗
——在中国共产党山东省第十二次代表大会上的报告
(2022年5月28日)

李干杰

(来源：山东省人民政府网站)

同志们：

现在，我代表中国共产党山东省第十一届委员会向大会作报告。

中国共产党山东省第十二次代表大会，是在喜迎党的二十大、向着第二个百年奋斗目标迈进的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。

大会的主题是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，牢记嘱托走在前，勇担使命开新局，为建设新时代社会主义现代化强省而努力奋斗。

一、五年奋进取得重大历史性成就

省第十一次党代会以来的五年，是山东发展史上极不平凡的五年。习近平总书记三次亲临视察，多次发表重要讲话、作出重要指示批示，为山东发展把舵领航、指引方向。我们

牢记总书记嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，传承发扬党的百年奋斗历史经验，与时俱进完善思路举措，从“八大发展战略”“九大改革攻坚”“十强现代优势产业”“七个走在前列”“九个强省突破”，到“六个一”发展思路、“六个更加注重”策略方法、“十二个着力”重点任务，在继承中发展、在创新中提升，顺利完成省第十一次党代会确定的主要任务，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，各项工作迈上新台阶。

这五年，党的建设全面加强。政治建设扎实推进，理论武装不断强化，“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育成效显著。山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心成立，推出一批研究成果。全省市县乡领导班子换届圆满完成，担当实干用人导向更加鲜明，基层党组织凝聚力战斗力持续增强。政治监督不断加强，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，纠治“四风”有力有效，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥，政治生态更加风清气正，广大党员干部干事创业精气神持续高涨。

这五年，综合实力跨越提升。全省地区生产总值连续跨上三个万亿大台阶，达到8.3万亿元，年均增长6.1%。一般

公共预算收入达到 7284 亿元，税收占比提高 3.3 个百分点。规模以上工业增加值增长 31%，社会消费品零售总额增长 43.6%。高新技术企业数量翻了两番多，高新技术产业产值占比提高 13 个百分点。人才资源总量超过 1500 万，国家级领军人才达到 1430 名。全省经济提质增效，全面步入高质量发展轨道。

这五年，动能转换强势突破。落后动能加速淘汰，压减钢铁产能占全国 12%，万元 GDP 能耗下降 18.4%。传统动能提档升级，实施 500 万元以上工业技改项目 6.7 万个，一批重大工程支撑强劲。新动能不断壮大，一批关键核心技术实现突破，高技术制造业增加值年均增长 10%，“四新”经济增加值占比提高 10 个百分点，数字经济规模增长 40%以上。实体经济根基更加巩固，发展基础更加坚实。

这五年，区域城乡协调共进。黄河重大国家战略扎实推进，济南新旧动能转换起步区建设全面展开，青岛西海岸新区建设成效显著，“一群两心三圈”格局加速形成。粮食总产突破 1100 亿斤，农林牧渔业总产值率先过万亿元，打造乡村振兴齐鲁样板成效明显。海洋经济总量稳居全国第二，国家级海洋牧场占全国近 40%。高速铁路成环运行，高速公路实现“县县通”，沿海港口整体联动效应凸显，现代化机场群建设提速推进，水安全保障能力大幅提升，基础设施实现跨越式发展。

这五年，改革开放不断深化。改革由重点突破向系统集成转变，扩权强县、国资国企、财税金融、公共卫生应急管理、要素市场化配置等改革成效显著，省市县党政机构改革、事业单位改革顺利完成。营商环境全面优化，整体水平位列全国第一方阵。市场主体增长 92.8%、达到 1360 多万户，其中民营占比 98.8%。山东自贸试验区试点任务基本完成，上合示范区建设扎实推进。跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、博鳌论坛全球健康大会、青年企业家创新发展国际峰会、对话山东等重大活动影响广泛。开放型经济逆势增长，进出口总额、利用外资增长近一倍，跨境电商、市场采购贸易额均过千亿元，选择山东、创业齐鲁越来越成为共识。

这五年，生态环境显著改善。污染防治攻坚战取得重大成效，自然资源利用更加集约高效，节能减排目标全面完成，优良天数、地表水水质、近岸海域水质优良面积比例大幅提升。国土绿化行动提质加速，黄河三角洲、泰沂山区、长岛、南四湖等重点区域生态修复成效明显。生态环境质量连创有监测记录以来最优水平，天蓝、地绿、水清的自然美景重回身边。

这五年，文化自信充分彰显。社会主义核心价值观深入人心，县乡新时代文明实践中心基本全覆盖，群众性精神文明创建活动成效显著。中华优秀传统文化“两创”扎实推进，尼山世界文明论坛影响持续扩大，沂蒙精神焕发时代光彩。

新闻出版、广播电视、文学艺术、哲学社会科学等事业繁荣发展，文化旅游深度融合，“好客山东”“好品山东”品牌更加响亮。

这五年，民生福祉大幅增进。民生财政支出占比稳定在80%左右。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长38.4%和49%。251.6万省标以下贫困人口全部脱贫，近60万滩区群众实现“安居梦”。城镇新增就业连年超过120万人。新建改扩建幼儿园1.2万所，新增中小学学位260多万个，大班额实现动态清零。医疗卫生机构总数、床位数分别增长11.2%和24.2%。社保体系更加完善，9类困难群众救助标准提高59%以上、最高达314%。养老、住房、体育、助残、妇女儿童等事业全面进步。

这五年，社会大局和谐稳定。扫黑除恶专项斗争全面胜利，社会治理现代化基础不断夯实，依法治省深入推进，平安山东、法治山东建设取得重大进展。民主政治建设扎实推进，人大、政协充分发挥职能作用，爱国统一战线巩固发展。群团改革持续深化。国家安全、军民融合、国防动员、双拥共建深入开展。重点领域风险有效化解，金融机构不良贷款率由高位降至较低水平，生产安全事故起数和死亡人数连年实现“双下降”。

五年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全省人民共同努力下，我们解决了许多长期制约发展的矛

盾问题，战胜了许多前所未有的风险挑战，办成了许多事关全局和长远的大事要事，为建设新时代社会主义现代化强省积蓄了强大势能。我们着眼国家所需、山东所能，找准定位、服务全局，深入落实黄河重大国家战略，积极融入强大国内市场，集聚全球要素资源，“九个方面比较优势”加速转化，在全国大局中的战略位势越来越凸显。我们注重打基础、利长远，既做显功、又做潜功，妥善化解历史遗留问题，加快“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，新旧动能转换闯过一道道难关，经济发展步入转型蝶变的快车道，基础设施、民生保障、生态环保等水平全面提升，高质量发展的前景越来越广阔。我们积极应对世纪疫情，坚持人民至上、生命至上，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，采取“立足于有、关口前移、多重屏障、两手结合”的纵深防御方法，疫情防控总体形势稳定向好，统筹疫情防控和经济社会发展的能力越来越强。我们万众一心、攻坚克难，在决胜脱贫攻坚中得到淬炼，在抵御台风秋汛、强化能源保供、防范化解风险中经受考验，党员干部信仰信念更加坚定，干事创业、奋勇争先的氛围越来越浓厚。

五年乘风破浪，感恩奋进中铸牢政治忠诚。山东发展的成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，根本在于习近平总书记对山东的亲切关怀和把舵领航。全省广大

党员干部群众由衷感到，习近平总书记无愧为党中央和全党的核心，习近平新时代中国特色社会主义思想无愧为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。有坚强核心掌舵，有创新理论引航，我们无比有信心、无比有力量！

山东发展的成就，是历届省委接续奋斗的结果，是全省上下齐心拼搏的结果，也是中央和国家机关各部门单位指导帮助、社会各界关心支持的结果。在此，我代表中共山东省第十一届委员会，向全省党员和广大干部群众，向老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻鲁人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向中央驻鲁单位，向所有支持山东发展的港澳台同胞和海内外朋友，表示衷心感谢和崇高敬意！

五年的砥砺前行，让我们深切体会到：办好山东的事情，必须加强党的全面领导，把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，牢记“国之大者”，坚决落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，确保党中央各项决策部署不折不扣落地见效。必须始终坚持人民立场，做到为了人民、服务人民，依靠人民、仰仗人民，惠及人民、造福人民，努力把人民对美好生活的向往变为现实。必须坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，紧紧扭住新旧动能转换“牛鼻子”，不断推动高质量发展走深走实。必须敢想敢干、敢为人

先，更大力度解放思想，更深层次破除体制机制障碍，充分释放发展潜能、塑强竞争优势。必须统筹发展和安全，增强风险意识，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，坚决守牢安全底线，实现高质量发展和高水平安全良性互动。必须团结带领全省人民，最大限度调动一切积极因素，汇聚起推动强省建设的磅礴力量。必须发扬彻底的自我革命精神，纵深推进全面从严治党，把各级党组织和干部队伍建设好建设强。这些经验启示弥足珍贵，要倍加珍惜、长期坚持，并在实践中不断丰富发展。

在看到成绩的同时，我们也认识到，工作中还存在一些差距和不足：高质量发展基础还不牢固，创新能力亟需提升，制造业由大向强转变任务艰巨；改革开放有待深化，民营经济活力还不够强，优化营商环境仍需加力；民生和社会事业存在短板，公共服务水平有待提升，发展不平衡不充分问题还比较突出；各类矛盾风险仍易发多发，基层治理能力尚待提高，统筹发展和安全面临许多新问题新考验；管党治党仍有薄弱环节，形式主义、官僚主义还不同程度存在，反腐败斗争形势依然严峻复杂，等等。对此要高度重视，认真加以解决。

同志们，五年勇毅前行，我们走过不平凡的历程，山东已站上新的历史起点。在这个千帆竞发、百舸争流的时代，必须握紧历史接力棒，咬定目标、脚踏实地，以奋斗开创未

来，用实干托举梦想，努力夺取新时代社会主义现代化强省建设新胜利！

二、坚决扛起新时代新征程光荣使命

伟大思想引领伟大征程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，开创性地提出一系列治国理政新理念新思想新战略，在实践中创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，引领党和国家事业发展取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记对山东情深似海、厚望如山，亲自为山东发展精准把脉、定向引航，作出“走在前列、全面开创”重要指示，提出“五个切实”“四个扎实”等明确要求，指引全省人民奋力实现全面小康，以昂扬姿态开启新时代社会主义现代化强省建设新征程。在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，习近平总书记又亲临山东视察，要求我们“努力在服务 and 融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，不断改善人民生活、促进共同富裕，开创新时代社会主义现代化强省建设新局面”。习近平总书记系列重要指示要求，一以贯之、一脉相承，着眼全国大局、把握时代大势，确立了山东发展的清晰航标，赋予我们“走在前、开新局”的光荣使命。我们必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，牢记嘱托走在前，勇担使命开新局，努力把总书记擘画

的宏伟蓝图变为美好现实。

“走在前、开新局”，既是战略指引，又是实践要求，为我们奋进新时代、走好新征程提供了根本遵循。全省上下要锚定“走在前、开新局”，勇于担当、加压奋进，努力在社会主义现代化建设新征程上展现更大作为、作出更大贡献。“走在前、开新局”，是对山东发展的全局性定位。我们要主动服务全国大局，率先探索内外循环双向互促、供给需求协同发力的路径模式，构筑服务和融入新发展格局的战略支点；聚焦增强经济社会发展创新力，以“十大创新”引领全方位创新，成为国家高水平自立自强的重要支撑；强化黄河重大国家战略牵引，昂起山东半岛城市群龙头，勇当绿色低碳高质量发展的开路先锋；始终坚持以人民为中心，在高质量发展中创造高品质生活，打造共同富裕的省域范例。“走在前、开新局”，是对山东工作的全方位要求。我们要坚持系统观念，以走在前的境界标准，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，各领域各方面都要拉高标杆、奋勇争先，不断开创经济实力强、人民群众富、文明程度高、治理效能优、生态环境美的新时代社会主义现代化强省建设新局面。“走在前、开新局”，是对山东现代化强省建设的全过程引领。我们要保持定力、久久为功，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，积极探索具有鲜明特色的现代化建设实践，创造更多走在前的现代化成果。到2035年，基本建成新时代

社会主义现代化强省，全省综合竞争力大幅跃升，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。到本世纪中叶，全面建成新时代社会主义现代化强省，全省人民充分共享幸福美好生活，齐鲁大地处处呈现生机勃勃、繁荣兴盛的壮丽景象。

“走在前、开新局”，其时已至、其势已成，山东发展进入全面求强、大踏步向现代化迈进的新阶段。未来五年，是新时代社会主义现代化强省建设继往开来、跨越提升的关键时期，做好这五年工作，对实现“走在前、开新局”具有决定意义。我们要自觉对标对表习近平总书记重要指示要求，坚定方向、守正创新，以科学的思路方法，推动各项工作不断取得新进展、新成效。在发展思路上，要坚持“一个统领”，始终坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；把握“一项根本”，始终坚持人民至上；聚焦“一条主轴”，始终聚力高质量发展；守好“一排底线”，始终做到安全发展；打造“一组生态”，始终营造良好政治生态、产业生态、市场生态、社会生态、自然生态；锻造“一支队伍”，始终从严从实管党治党。在策略方法上，要更加注重依法办事，更加注重求真务实，更加注重统筹兼顾，更加注重综合施策，更加注重问题导向、需求导向、目标导向、效果导向，更加注重沟通引导，努力争取最好效果。只要把这些思路方法长期坚持下去，把工作抓紧抓实抓到位，就一定能创造出不负人民、不负时代

的光辉业绩。

今后五年，全省工作的总体要求是：紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，以加强党的建设为引领，以改革创新为根本动力，以供给侧结构性改革为主线，深化新旧动能转换、建设绿色低碳高质量发展先行区，努力在服务 and 融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，不断改善人民生活、促进共同富裕，开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。

今后五年的主要目标是，在“走在前、开新局”上取得突破性进展，创造更多标志性成果，推动各方面工作实现新跃升。

——综合发展实力实现新跃升。经济全面提质增效，人均生产总值达到 11 万元。新旧动能转换塑成优势，“四新”经济增加值占比达到 40%以上。万人高价值发明专利拥有量实现翻番，成为全国有影响力的人才集聚和创新高地。山东

半岛城市群竞争力全面提升，乡村振兴齐鲁样板成色更足，海洋经济全国领先。高标准市场体系基本建成，市场化法治化国际化营商环境更加成熟，打造对外开放新高地取得更大突破。

——人民生活品质实现新跃升。共同富裕迈出坚实步伐，居民人均可支配收入年均增长7%左右，城乡收入差距明显缩小。民生领域财政投入稳步增加，基本公共服务均等化水平明显提高，实现更高水平幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，养老托育服务体系健全完善，建成医养结合示范省，打造体育强省，群众生活更加幸福、日子越过越红火。

——社会文明程度实现新跃升。社会主义核心价值观广泛弘扬，群众思想道德素质明显提高，社会信用水平全面提升，“厚道齐鲁地、美德山东人”形象更加闪亮。文化产业提质升级，公共文化服务体系不断完善，人民精神文化生活更加丰富。齐鲁文化资源优势充分彰显，打造中华优秀传统文化“两创”新标杆成效显著。

——社会治理效能实现新跃升。全过程人民民主有效实践，社会主义民主法治更加健全。共建共治共享的社会治理格局基本形成，基层治理能力明显增强，公平正义更加彰显。防范化解风险能力显著提高，安全发展底线守得更牢。更高水平的平安山东、法治山东建设成效明显，社会大局和谐稳

定。

——生态环境质量实现新跃升。经济社会全面绿色转型成效显著，碳达峰碳中和有序实施，减污降碳协同增效，“四减四增”深入推进，能源资源高效利用，节能减排约束性任务全面完成，优良天数比例达到73%以上。生态系统稳定性和综合承载力大幅提升，美丽山东底色更加靓丽。

——管党治党水平实现新跃升。党的领导全面加强，各级党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力持续增强，党员干部队伍坚强有力。党风政风持续向好，党群干群关系更加紧密，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐取得更多制度性成果和更大治理成效，全省上下正气充盈、活力迸发，担当实干、奋勇争先成为齐鲁大地时代强音。

从“大而强、富而美”“富民强省新跨越”，到“经济文化强省”，再到“新时代社会主义现代化强省”，建设“强省”一直是亿万齐鲁儿女的孜孜追求。只要我们坚定沿着习近平总书记指引的方向前进，始终与全省人民想在一起、干在一起，就一定能“走在前、开新局”，在新时代社会主义现代化强省建设新征程上赢得更大荣光！

三、聚焦聚力新时代社会主义现代化强省建设重点任务

今后五年，要紧紧围绕“走在前、开新局”，着力抓好十二个方面重点工作。

（一）加快推动科技自立自强。科技是强省之本。要坚

持“四个面向”，强化科技战略支撑，争当国家高水平科技自立自强排头兵。

构筑高能级创新平台。以一流平台汇集创新要素，凝聚战略科技力量。加快创建海洋领域国家实验室，构建“1313”四级实验室体系，打造原始创新策源地。实施大科学计划、大科学工程，布局一批重大科技基础设施，高标准建设中科院济南科创城、海洋大科学研究中心，创建综合性国家科学中心。加快建设国家技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、临床医学研究中心，吸引国内外一流大学、科研院所、跨国公司设立研发机构，建设央企研发中心聚集地。

提升科技创新效能。完善创新政策体系，强化科技攻关项目、平台、人才、资金一体化配置，实施基础研究十年行动，推进重大科技创新工程、科技示范工程，推行“军令状”

“揭榜挂帅”等机制，加快关键核心技术攻关。充分发挥高等院校、科研院所和新型研发机构创新支撑作用，促进教育链、人才链与创新链、产业链有机衔接。强化企业创新主体地位，实施高新技术企业倍增计划，支持领军企业牵头组建创新联合体，提升大中型企业研发机构覆盖率。高水平建设区域性技术交易市场，设立一批专业化中试基地，打造全国科技成果转移转化高地。

引育一流创新人才。创新之道，唯在得人。要完善“高精尖缺”人才精准培养引进机制，深入实施泰山、齐鲁人才

工程，发挥中央驻鲁单位等人才优势，大力集聚战略科学家、顶尖人才，培养造就一大批基础研究人才、青年科技人才、卓越工程师、齐鲁大工匠，打造一流科技领军人才和高水平创新团队。强化人才使命和贡献导向，完善评价激励和收入分配政策，大力营造尊重知识、尊重人才的浓厚氛围，让更多“千里马”在山东创新创业赛道上竞相奔腾！

（二）纵深推进新旧动能转换。实体经济是强省建设的重中之重。要坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，落实“三个坚决”，壮大“十强产业”，建设先进制造业强省，塑成高质量发展新优势。

全面提升传统产业。没有落后的产业，只有落后的产品和技术。要坚持高端化、智能化、绿色化方向，推动规模以上工业企业技术改造全覆盖，加大对老工业城市转型支持力度，建设传统产业转型升级示范区。巩固纺织服装、食品、造纸等产业优势，推动钢铁、化工、建材、有色等产业结构调整、工艺革新，打造世界级先进钢铁、高端铝业、现代轻工纺织基地和绿色化工产业集群，让传统产业焕发新活力。

强力突破新兴产业。新兴产业是动能转换的“加速器”。实施战略性新兴产业集约化发展工程，重点围绕新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康等领域，打造具有核心竞争力的新兴产业基地。前瞻布局未来产业，做强氢能及储能、量子科技、空天信息、磁悬浮等示范

园区，建好用好山东未来网络研究院等平台，推动创新突破和融合应用。壮大领航型企业，梯次培育一批专精特新、“瞪羚”“独角兽”“小巨人”和“单项冠军”企业，促进大中小协同、集约集聚发展。

集中做强先进制造业。制造业是山东经济的根基所在、优势所在。要全力推动产业基础再造，精准补齐“五基”短板，着力突破工业母机、芯片、机器人等高端领域，扩大动力装备、轨道交通装备、智能家居等领先优势，加快培育智能建造、应急安全与节能环保等产业，建设国家先进制造业集群，确保制造业占比稳中有升。实施标志性产业链突破工程，深入推进“链长制”，精准延链补链强链，促进产业链上下游紧密配套。推动先进制造业和现代服务业深度融合，搭建工业设计、信息咨询、检验检测等服务平台，大力发展共享制造、柔性制造、楼宇制造等模式。统筹优化重大生产力布局，建立跨区域产业整合、园区共建机制，引导各地聚焦特色主导产业，打造一批制造业高质量发展示范区。

培育壮大数字动能。积极融入数字文明新时代，提升全社会数字化素养和技能，以数字变革引领全面转型。大力发展人工智能、大数据、区块链等数字产业，加快建设全国领先的数字基础设施，打造先进计算、虚拟现实等产业集聚区，力争数字经济核心产业增加值占生产总值比重翻番。加快山东半岛国家级工业互联网示范区建设，实施“云行齐鲁·工

赋山东”专项行动，打造 5G 全连接工厂和全场景数字经济园区，构建协同共生的数字经济创新生态。加快数字政府、数字社会、智慧城市、数字乡村建设，推进数字技术全链条、全周期嵌入社会管理服务，打造数字强省、智慧山东。

（三）积极实施扩大内需战略。扩大内需是重要战略基点。要纵深推进“十大扩需求”行动，接续实施一批重大项目，畅通经济循环，增强内生动力和发展韧性。

强化有效投资支撑。加大基础设施、产业和民生等领域投入，充分发挥投资关键性作用。深入实施“七网”建设行动，加快补齐现代物流、市政公用设施、农村基础设施等短板，推进能源保障重大工程，提速布局新基建，构建高效畅达的综合立体交通网，打造“一轴三环、七纵九横、两湖多库”的现代水网。深化“要素跟着项目走”，健全重大项目服务保障机制。强化政府投资引导，完善民间投资能进能出、共建共享机制，让民间资本活力迸发、活水涌流。

推动消费扩容提质。顺应消费升级趋势，积极开拓城乡消费市场。提档升级传统消费，加快城市商圈智慧化改造，建设一批地方特色街区，布局一批电商供应链基地，促进家装、家电、汽车等大宗消费，推动老字号创新发展。培育壮大新型消费，大力发展智能、时尚、绿色消费，促进医疗、康养、文旅、体育等服务消费线上线下融合发展。支持济南、青岛建设国际消费中心城市，培育一批区域消费中心城市。

强化标准引领，加快建设质量强省、品牌强省，进一步打响“好品山东”品牌。

构建现代流通体系。流通连接生产和消费，对畅通循环至关重要。要助力全国统一大市场建设，加快构建干线、支线和末端配送紧密衔接的智慧流通网，大力推进国家物流枢纽和骨干冷链物流基地建设，培育区域性物流中心，打造在全国有影响力的骨干流通企业。积极发展多式联运，开拓货运航线，布局建设一批内陆港，支持有条件的地方发展内河航运，加密优化中欧班列（齐鲁号）图定线路和开行频次。完善县乡村三级物流网络，让农产品进城和工业品下乡更加便捷。

（四）深入打造乡村振兴齐鲁样板。没有农业农村的现代化，就不是全面的现代化。要统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

扛牢维护粮食安全重大责任。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。加强粮食等重要农产品稳产保供，加快高标准农田建设，加大对粮食主产区支持力度，深入开展盐碱地综合利用，支持有条件的地方创建“吨半粮”县，确保粮食播种面积只增不减、生产能力稳定在 1100 亿斤以上。实施现代种业振兴行动，开展种源“卡脖子”技术攻关，建好粮油、畜禽、水产、果蔬等

种质资源库，培育壮大一批育种综合体和种业企业，打造种业强省。大力发展设施农业、高效节水灌溉农业，建设农业机械化强省。

全面提高农业质量效益。实施农业科技创新计划，强化现代农业产业科技支撑。推进农业全产业链发展，开展品种培优、品质提升、品牌打造行动，支持预制菜、乳业等产业发展，培育烟台苹果、寿光蔬菜、半岛渔业、沿黄肉牛等百亿级、千亿级优势特色产业集群。深入实施“百园千镇万村”工程，提高黄河三角洲农业高新技术产业示范区、潍坊国家农业开放发展综合试验区建设水平，创建海洋领域国家农业高新技术产业示范区。加快农业数字化转型，推动农业向智能智慧、精准精致升级演进。

扎实稳妥推进乡村建设。遵循城乡发展规律，把握乡村建设时度效，保护发展好乡村功能。深入实施农村人居环境整治提升行动，高质量推进改厕、清洁取暖、污水处理、生活垃圾治理。完善农村基础设施网络，推进城乡基本公共服务均等化。强化历史文化名镇名村和传统村落、农业文化遗产、乡村特色风貌保护，留住记忆、记住乡愁。

促进农民富裕富足。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保不发生规模性返贫。积极培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体，促进小农户与现代农业有机衔接。强化乡村能人示范引领，实施乡村好青年培养计划和

人才回归工程，培育更多“新农人”。积极探索新型农村集体经济发展路径，大力发展乡村富民产业，深化“万企兴万村”行动，因地制宜建设“创业车间”，引导农民就地就近就业，实现长富久富。

（五）大力发展海洋经济。海洋是高质量发展的战略要地。要坚持陆海统筹、向海图强，深入实施海洋强省建设行动，打造全国海洋经济引领区，努力做好经略海洋这篇大文章。

打造世界一流海洋港口。积极培育现代航运综合服务体系，推动从装卸港向枢纽港、贸易港、金融港升级，建设山东半岛世界级港口群，打造东北亚国际航运枢纽。深化港口资源整合，增强集疏运能力，建设智慧绿色平安港口。加快港区、园区、城区“三区互融”，大力发展临港经济。推动海河陆空“四港”联动，加快实施小清河复航工程，构建发达的腹地运输网络，畅通陆海经济通道。

抢占海洋产业发展制高点。大踏步迈向深蓝，建设国际先进的现代海洋产业体系。实施“透明海洋”“蓝色药库”等重大工程，做强重大涉海平台，打造具有全球影响力的海洋科技创新中心。大力发展现代海洋渔业，提升国家级海洋牧场示范区发展水平，建设“海上粮仓”。推动海洋船舶、海洋化工、海洋矿业等提档升级，积极发展海工装备、海洋生物医药、智慧海洋、海水淡化等新兴产业集群，建设千万千瓦

级海上风电、海上光伏基地，构筑海洋经济发展新引擎。

建设人海和谐美丽海洋。坚持陆海污染联防联控，全面落实“湾长制”，加大生态灾害防控力度，提升主要河口海湾水体环境综合质量。开展蓝色碳汇行动，强化沿海防护林、岸滩、湿地、海岛等生态保护修复，守好海洋生物休养生息底线。优化用海布局，促进海洋资源高效利用。拓展公众亲海岸线和生态空间，打造千里海岸观光廊道，让山东的海洋水清滩净、岸绿湾美、鱼鸥翔集、人人向往！

（六）扎实推进区域协调发展。充分发挥山东半岛城市群龙头作用，全面优化“一群两心三圈”格局，打造全国重要增长极和强劲动力源。

深入落实国家重大区域战略。以实施黄河重大国家战略为牵引，服务和推动各类国家战略落实。坚持全域推动，落实“四水四定”，强化水资源集约节约利用，优化国土空间保护利用格局，全力保障黄河长治久安；支持跨区域共建协同创新平台和“飞地园区”，建设智能制造、高效生态农业、滩区综合整治示范带，打造黄河流域生态保护和高质量发展高地。加强与中原、关中等城市群协作发展，建设沿黄达海大通道、现代产业大走廊。主动融入京津冀协同发展，深化与长三角、粤港澳大湾区等战略合作。扎实做好对口支援和东西部协作。

深入推进经济圈一体化发展。以建设现代化国际化大都

市为统领，高水平打造济南都市圈、青岛都市圈，促进三大经济圈协同发展。加快省会经济圈同城化，实施“强省会”战略，省市一体推动济南新旧动能转换起步区成形起势、打造黄河流域生态保护和高质量发展引领示范区。强化胶东经济圈一体发展，支持青岛建设引领型现代海洋城市，增强国际门户枢纽功能，打造沿海现代化建设示范带。大力推动鲁南经济圈转型跨越，促进沂蒙革命老区、资源型地区高质量发展。创新区域合作机制，培育济青科创智造廊带、沿黄文化旅游生态廊带、鲁南物流能源廊带、运河文化经济廊带。实施新一轮突破菏泽、鲁西崛起行动，高标准建设国家级功能区和省级新区，支持有条件的毗邻县域打造一体化发展先行区，促进区域整体联动、协调发展。

深入实施新型城镇化战略。统筹城乡融合发展，提升城市功能品质，构建济青引领、大中小城市和小城镇协同发展新格局。推进智慧城镇化，突出精细化管理服务，建好用好“城市大脑”，打造“城市智能体”，实现智慧社区（村居）全覆盖。推进绿色城镇化，开展城市更新行动，加快城镇老旧小区、城中村改造，打造海绵城市、公园城市。推进均衡城镇化，实施公共服务提升计划，补齐县城和小城镇基础设施短板。推进双向城镇化，加快城乡融合发展试验区建设，促进各类要素自主有序流动。增强人口集聚能力，全域推进青年发展友好型城市建设。优化县域经济发展政策环境，加

大财力薄弱县支持力度，培育一批制造、农业、商贸、文旅等特色强县，激发县域发展活力。

（七）坚定不移深化改革开放。改革开放是强省建设的必由之路。要坚决破除一切束缚发展的体制机制障碍，着力打造对外开放新高地，增强高质量发展动力活力。

纵深推进重点领域改革。强化系统集成、协同高效，以重点改革突破带动全局发展。深化要素市场化改革，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素有序流动、高效配置。深化农业农村改革，拓展“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，稳慎实施宅基地制度改革试点。深化财税体制改革，健全预算绩效管理体系，完善现代税收制度，增强重大战略任务财力保障。深化金融改革，加快金融改革试验区建设，大力发展普惠金融、科创金融、转型金融，积极培育新兴金融业态，一体推进农商行改革化险。开展企业上市培育行动，做强区域性资本市场。深化企业改革，坚持“两个毫不动摇”，加快国有经济布局优化和结构调整，开展企业高质量发展对标提升行动，打造一批世界一流企业；健全支持民企改革发展政策，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。大力弘扬企业家精神，营造全社会尊重爱护企业家的浓厚氛围。

塑造全面开放新格局。深度对接国际标准规则，推进更高水平制度型开放。积极融入共建“一带一路”高质量发展，

巩固传统市场，拓展区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国、拉美、非洲等新兴市场，创建中日韩地方经贸合作示范区，推动外贸固稳提质。建设更高水平国际贸易“单一窗口”，开展跨境电商、服务贸易跃升计划。实施山东自贸试验区2.0版，加快上合示范区“四个中心”建设，提升开发区承载功能。加强同世界500强等头部企业合作，推进高质量“双招双引”。深化拓展与港澳台地区交流合作，办好鲁台经贸洽谈会等活动。广泛开展科技教育、文化卫生、绿色低碳等领域国际合作，更好服务国家开放大局。

打造一流营商环境。深入实施创新提升行动，全力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，整体水平持续走在全国前列。加力推进简政放权、放管结合、优化服务，确保放得下、接得住、用得好。深入开展“双全双百”工程，加快“无证明之省”建设，推动“证照分离”全覆盖。坚决维护市场安全与秩序稳定，开展市场准入隐性壁垒清理行动，加强知识产权保护，强化反垄断和反不正当竞争，平等保护各类市场主体。完善社会信用体系，健全守信激励和失信惩戒机制，让失信者寸步难行，让守信者一路绿灯！

（八）切实加强民主法治建设。强省建设，要以民主凝聚力量、用法治护航发展。必须坚定践行习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更大力度汇聚发展合力。

发展全过程人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，提升人大监督效能，发挥好人大代表作用，扩大人民有序政治参与。加强和改进人民政协工作，支持政协履行职能、发挥作用，持续提高政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识水平，擦亮“有事多商量”协商品牌。健全基层群众自治制度，完善企事业单位民主管理制度，实现党的领导、政府管理与基层民主良性互动。

广泛凝聚社会各界力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，支持各民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用，做好新时代民族、宗教、党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、港澳台和侨务等工作，健全完善大统战工作格局。支持工会、共青团、妇联等群团组织和社会组织更好发挥桥梁纽带作用。加强军地协作，推进国防动员和后备力量建设，深化军民融合、双拥共建，巩固军政军民团结。

全面推进依法治省。一体推进法治山东、法治政府、法治社会建设，切实维护宪法和法律权威。加快数字经济、民生保障、社会治理、生态环保等领域地方立法，完善依法行政决策机制，加强执法司法规范化建设，切实解决执行难等问题，巩固拓展政法队伍教育整顿成果，保障和促进社会公平正义。持续开展全民普法行动，完善现代公共法律服务体系，提升全社会尊法学法守法用法水平。党员干部要切实提

升法治思维和依法办事能力，坚决做到法定职责必须为、法无授权不可为。

（九）全面促进文化繁荣兴盛。山东文脉绵长、人文荟萃。要紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，坚持“两个结合”，深化中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，推动宣传思想文化工作守正创新，筑牢团结奋斗的共同思想基础。

构筑道德文明新高地。强化理想信念教育，推动社会主义核心价值观融入日常生活，倡树新时代美德健康生活方式，持续深化移风易俗，健全志愿服务体系，建设新时代美德山东。提升新时代文明实践中心建设水平，实施文明创建工程，实现地级城市全国文明城市全覆盖，广泛选树时代楷模、道德模范、最美人物、山东好人等先进典型，让文明风尚浸润齐鲁大地。大力弘扬“党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共”的沂蒙精神，深入推进沂蒙、胶东等红色文化传承发展示范区建设，赓续红色基因。

打造文化“两创”新标杆。深入推进尼山世界儒学中心建设，扩大尼山世界文明论坛影响力。加强“山东文脉”工程建设，组织编纂《齐鲁文库》。高水平建设沿黄、环黄渤海、曲阜、淄博、泰山、崂山等优秀传统文化传承发展片区。加快长城、大运河、黄河国家文化公园等山东段建设，打造一批文化新地标。实施古城、古镇、古村、古街、古建筑保护

计划，加强文物和非物质文化遗产保护传承。推动党史、档案、地方史志等工作创新发展。

建强文化艺术新鲁军。坚持以人民为中心的创作导向，实施“齐鲁文艺高峰”计划，培育壮大鲁剧、鲁艺、鲁版图书等品牌，推出更多具有齐鲁风格、齐鲁气派的精品力作，培养造就一批享誉海内外的名家大师。深入推进哲学社会科学创新工程，加强新型智库建设。深化文化惠民工程，完善城乡公共文化服务体系。推进全民阅读，建设书香山东。深化媒体融合发展，打造新型主流媒体。加强国际传播能力建设，推动更多“鲁”字号文化产品走出去，讲好中国故事山东篇。

塑造文旅产业新优势。完善文化产业功能区布局，高标准建设青岛影视基地、泰山新闻出版小镇等一批文创产业园，培育千亿级优势文化产业集群。推进“山东手造”工程，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。实施文化数字化战略，壮大数字创意、网络视听、数字出版等产业。坚持以文塑旅、以旅彰文，大力发展乡村游、康养游、研学游，提升智慧文旅水平，做强“好客山东”品牌，打造国际著名文化旅游目的地。

（十）持续推动民生改善和共同富裕。造福群众是我们一切工作的出发点和落脚点。要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善共同富裕政策体系、探索有效路径，让发

展成果更多更公平惠及全体人民。

实施收入倍增行动。坚持就业优先，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点人群就业，滚动实施城乡公益性岗位扩容提质行动，扩大农村劳动力就业，积极发展新就业形态。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，鼓励勤劳创新致富。提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善再分配调节机制，发挥慈善等第三次分配作用，多措并举增加居民经营性、财产性收入，持续提高低收入群体收入，力争十年实现居民收入、中等收入群体“双倍增”。

实施教育提质行动。落实立德树人根本任务，健全学校、家庭、社会、网络等全环境育人机制，率先建成高质量教育体系。扩大普惠学前教育供给，全面落实“双减”政策，加快建设全国乡村教育振兴先行区，促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。做强特色多样的高中阶段教育。建成国家职业教育创新发展高地，培养一批专业技能人才。大力推进高等教育内涵式高质量发展，深入实施高水平大学和高水平学科建设计划，加快“双一流”建设，推动省属高校实现突破。办好老年教育、特殊教育，支持和规范民办教育发展。

实施健康促进行动。加快公共卫生体系建设，提升应对突发公共卫生事件能力。深化公立医院高质量发展促进行动，推进国家和省级区域医疗中心建设，提升县域医共体层次水平，打造“15分钟健康服务圈”。完善分级诊疗体系，实现

基层医保服务站点乡镇（街道）全覆盖。加快国家中医药综合改革示范区建设。健全全生命周期人口服务体系，完善三孩生育政策配套措施，多渠道增加养老服务供给。大力发展体育健康产业，广泛开展全民健身和爱国卫生运动。

实施社保护面提标行动。健全多层次社会保障体系，推进务工农民、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险，实施基本医保、失业保险、工伤保险省级统筹，建立重特大疾病医疗保险和救助制度，推动长期护理险等参保护面。完善老年人、残疾人、孤困儿童、农村留守儿童关爱服务体系，保障妇女儿童合法权益，加强关心下一代工作。坚持“房住不炒”，因城施策完善房地产政策，扩大保障性住房供给，规范提升物业管理服务，让全省人民住有所居、舒心宜居。

（十一）系统推进生态文明建设。生态文明建设，功在当代、利在千秋。要深入贯彻习近平生态文明思想，坚定走生态优先、绿色发展之路，让绿水青山底色更靓。

有序推进碳达峰碳中和。坚持先立后破，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，组织实施工业、能源、交通等碳达峰十大工程，“一业一策”有序达峰。建立重点领域能耗、煤耗和碳排放监管体系，大力推行绿色制造、清洁生产。严格落实“两高”行业“五个减量替代”，依法依规淘汰低端落后产能。积极推进煤电节能降碳改造，建设低碳智能电网，加快构建绿色、安全、高效的能源体系，确保非化石能源消费占比年

均提高1个百分点以上。推进碳排放权、用能权等市场化交易，加快发展碳金融，建设“近零碳”示范工程和碳达峰试点园区，办好碳达峰碳中和论坛。

深入打好污染防治攻坚战。强化区域联防联控，加强细颗粒物、臭氧等多污染物协同控制，基本消除重污染天气，确保空气质量持续改善。加强水质安全保护，持续开展排污口溯源整治，推动城市建成区雨污合流管网、黑臭水体动态清零，城市污水处理厂提标改造完成70%以上。做好土壤污染管控，深入推进城乡生活垃圾分类，有效保障农用地和建设用地安全利用。

统筹生态系统保护修复。坚持山水林田湖草沙系统治理，严格落实河湖长制、林长制、田长制，实施陆岸河海综合保护工程，协同推进黄河三角洲湿地修复、生态补水和生物多样性保护，打造黄河下游绿色生态廊道。整合优化自然保护区，积极推进黄河口、长岛国家公园建设。加强泰沂山区、昆嵛山、东平湖、南四湖等重点区域保护修复。深入推进科学绿化试点示范省建设，加强水土流失综合治理，提升生态系统碳汇、固碳能力。建立生态产品价值实现机制，深化完善生态补偿、生态环境公益诉讼等制度，健全生态文明政策体系。

（十二）促进更高水平安全发展。安全是发展的前提，发展是安全的保障。要牢固树立总体国家安全观，统筹发展

和安全，加快构建与新发展格局相适应的国家安全体系，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

筑牢国家安全屏障。坚持以政治安全为根本，严密防范和坚决打击各种渗透破坏颠覆分裂活动，坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全。强化风险监测预警体系建设，实施网络安全能力提升行动，提高风险预防、危机管控和信息化支撑水平。加强海外利益保护，依法维护海外人员和企业合法权益。强化宣传教育，提升全民国家安全意识。建立统一指挥、运转高效的安全保障工作体系，构建完善新安全格局。

严守安全发展底线。强化风险意识，坚决守好粮食、能源、网络、金融、产业链供应链、生态环境等“一排底线”。加强疫情防控，坚持动态清零，做到“点上要控住、面上要深挖、源头要严防、资源要保障、责任要落实、工作要统筹”，确保疫情要防住、经济要稳住、发展要安全。深入开展安全生产隐患排查整治行动，强化食品药品、生物安全等全链条风险管控，抓好自建房安全专项整治。高度警惕新经济领域风险，深入推进“金安工程”，有效防范化解大型企业债务、地方政府债务、房地产市场、法人金融机构等风险，确保不发生系统性、区域性风险。加强防灾减灾救灾能力建设，提高洪涝干旱、森林火灾等自然灾害防范应对水平。完善现代应急机制，健全地方物资储备体系，提高应急处突能力。

维护社会大局安全稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，加强和改进信访工作，做实做细“网格化”，加快市域社会治理现代化。健全完善平安建设协调机制，加强重大决策社会稳定风险评估，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击和防范各类违法犯罪活动，建设更高水平的平安山东。

同志们，以上十二个方面，是“走在前、开新局”的主攻方向，任务艰巨、责任重大，必须统筹兼顾、一体推进。只要我们咬定青山不放松、风雨无阻向前行，就一定能在新征程上展现更大作为、书写精彩华章！

四、坚定不移推进新时代党的建设新的伟大工程

深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，坚持和加强党的全面领导，以自我革命精神纵深推进全面从严治党，为新时代社会主义现代化强省建设提供坚强保证。

（一）旗帜鲜明加强党的政治建设。坚持以政治建设为统领，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。健全贯彻落实习近平总书记重要指示要求工作机制，强化政治监督，确保党中央各项决策部署在山

东落地生根。严明政治纪律和政治规矩，坚决防止“七个有之”，做到“五个必须”。加强新时代党内法规制度建设，严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，持续营造风清气正的政治生态。

（二）坚持不懈强化理论武装。完善理论学习长效机制，全面落实“第一议题”制度，持续强化党委（党组）理论学习中心组示范带动效应，教育引导党员干部自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。建好山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，结合山东实践加强理论研究阐释，深化宣传宣讲。发挥党校（行政学院）、干部学院主阵地作用，加强社会主义学院、高校马克思主义学院建设，用好党性教育、政德教育资源，提升党史纪念馆所、爱国主义教育基地建设水平，分层分类开展教育培训。巩固壮大主流思想舆论，牢牢掌握意识形态工作主动权。推进党史学习教育常态化长效化，激励各级党员干部坚定理想信念、坚守初心使命。

（三）着力锻造高素质干部队伍。认真落实新时代好干部标准，突出政治把关和政治素质考察，坚持有为者有位、能干者能上、优秀者优先，鲜明树立重实干重实绩重担当的用人导向。加强干部队伍建设战略规划，健全培养选拔优秀年轻干部常态化机制，统筹做好女干部、少数民族干部、党外干部工作，着力增强各级领导班子整体功能。强化政治训

练和专业培训，实施专业化能力提升工程，推进公务员分类改革，不断提高干部领导现代化建设能力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加大容错纠错、澄清正名、严查诬告陷害、关爱回访等工作力度，进一步推动干部能上能下，形成尽职尽责、失职追责、精准问责长效机制。改革完善科学考核评价体系，引导干部牢固树立和践行正确政绩观，尊重客观实际和群众意愿，脚踏实地干事创业。带着感情和责任做好新时代老干部工作。坚持党管人才，加快人才强省建设，主动融入国家高水平人才高地和人才平台建设布局，积极构建具有山东特色的“2+N”人才发展雁阵格局，不断提升区域人才竞争力。

（四）全面加强基层党组织建设。牢固树立大抓基层导向，着力增强党组织政治功能和组织力、凝聚力。深化拓展“莱西会议”经验，健全完善抓乡促村工作机制，推进“头雁领航”工程，实施村级党组织分类推进整体提升行动，扎实开展党建引领乡村治理试点，深入推行党组织领办合作社，优化整合第一书记和“加强农村基层党组织建设”工作队力量，常态化整顿软弱涣散基层党组织。深化城市基层党建“全域推进、整体提升”试点工作，深入推进城市基层党建引领基层治理集中攻坚行动，加强模范机关建设，统筹抓好国企、学校等领域党建，推进两新组织党建提质增效，深化产业链党建，加强直播电商、快递物流、外卖送餐、网约车司机等

新业态新就业群体党建工作。深化党支部规范提升行动，严格落实党的组织生活制度，推动党的基层组织设置和活动创新，建好用好“灯塔—党建在线”平台，做好党员发展、教育管理工作，更好发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，让党旗始终在基层一线高高飘扬。

（五）持之以恒正风肃纪反腐。以永远在路上的坚韧执着，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠“四风”树新风。深化“四进”工作，摸清真实情况，推进工作落实，练就扎实作风。健全“我为群众办实事”常态化机制，走好新时代党的群众路线。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，加强新时代廉洁文化建设，深化整治群众身边腐败和不正之风，巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利。加强对“一把手”和领导班子监督，深化巡视巡察，开展政治生态分析研判，精准规范运用“四种形态”，推进党内监督和其他各类监督贯通融合。各级领导干部要带头绷紧纪律规矩这根弦，加强家庭家教家风建设，始终做到一心为公、一身正气、一尘不染。

同志们，时代不负奋斗者，砥砺前行正当时。建设新时代社会主义现代化强省，没有任何捷径可走，惟有不懈奋斗！全省党员干部要牢记习近平总书记殷切嘱托，坚决扛起“走在前、开新局”光荣使命，大力倡树严肃严格、求真较真、细致细究、务实扎实、高效快捷的工作作风，始终保持永不

懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态。要有舍我其谁的豪气，胸怀“两个大局”，勇立时代潮头，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，在现代化建设中勇当先锋、争作表率。要有开拓创新的锐气，敢走前人没走出的路，事争一流、唯旗是夺，与最快者赛跑、与最强者比拼，在“跑”和“拼”中闯出一片新天地。要有敢于斗争的胆气，发扬斗争精神，增强斗争本领，在任何困难挑战面前不低头、不退缩，在斗争中前进、在斗争中胜利，创造出无愧于时代、无愧于人民的辉煌业绩。

青春孕育无限希望，青年创造美好明天。各级党组织要更加重视青年，让广大青年真切感受到党的关爱就在身边、关怀就在眼前，使齐鲁大地成为激扬青春、实现梦想的热土。广大青年要自觉听从党和人民召唤，勇于担负起时代赋予的重任，把个人奋斗融入强省建设的生动实践，施展抱负、建功立业，让青春在奋斗中绽放绚丽之花！

同志们，蓝图催人奋进，实干铸就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，勇担使命、开拓进取，奋力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

永葆自我革命精神 深化全面从严治党 为建设新时代社会主义现代化强省提供坚强保障

——中国共产党山东省第十一届纪律检查委员会向中国共产党山东省第十二次代表大会的工作报告

(2022年6月1日中国共产党山东省第十二次代表大会通过)

(来源：山东省人民政府网站)

现将中国共产党山东省第十一届纪律检查委员会五年来工作情况和今后工作建议报告如下，请予审查。

一、过去五年的工作回顾

省第十一次党代会以来的五年，是山东牢记习近平总书记嘱托，抢抓重大机遇、应对重大挑战、实现重大发展，取得重大历史性成就的五年；是全面从严治党向纵深推进，政治生态更加风清气正，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固的五年；是纪检监察体制改革先导、突破、创立作用充分发挥，纪检监察机关职责使命更加聚焦、思路举措更加科学、制度机制更加健全、队伍建设更加有力，纪检监察工作高质量发展取得显著成效的五年。五年来，省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚决扛起管党治党政治责任，以全面从严治党引领保障各项事业蓬勃发展、行稳致远。全省纪检监察机

关在中央纪委国家监委和省委坚强领导下，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠诚履职、担当作为，坚定不移推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，监督保障执行、促进完善发展的实践不断深入，为顺利完成省第十一次党代会确定的主要任务提供了坚强保障。

（一）旗帜鲜明讲政治，拥护“两个确立”、践行“两个维护”更加自觉主动。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，始终做“两个确立”的坚定捍卫者和“两个维护”的示范践行者。

在学思践悟中坚定政治方向。把强化党的创新理论武装作为首要政治任务，落实并规范“第一议题”制度，完善理论学习长效机制，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，读原著、学原文、悟原理，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断增强。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，弘扬伟大建党精神，坚定理想信念，锤炼坚强党性，锻造对党绝对忠诚的政治品格。

在对标看齐中强化政治监督。以党的旗帜为方向、以党的决策为号令，政治监督的指向越来越精准、重点越来越突出、措施越来越有力。聚焦习近平总书记对山东工作的重要指示要求特别是“走在前列、全面开创”“三个走在前”，聚

焦“三新一高”、统筹疫情防控和经济社会发展、打好“三大攻坚战”、打造乡村振兴齐鲁样板、新旧动能转换等党中央决策部署以及省委工作安排，实行“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，建立政治监督活页，跟进监督、精准监督、全程监督。在疫情防控大战大考中闻令而动、勇担使命，紧盯防控责任落实、“六稳”“六保”等强化监督，全省共查处涉及疫情防控违纪违法问题 699 个，批评教育帮助和处理 2008 人。加大生态环境保护领域特别是中央环保督察反馈问题的监督执纪问责力度，全省共查处生态环境保护领域失职失责问题 4702 个，批评教育帮助和处理 8093 人。开展安全生产责任落实专项监督检查，全省共查处生产安全领域失职失责问题 285 个，批评教育帮助和处理 991 人。部署开展黄河流域生态保护和高质量发展专项监督，扎实做好违法占用耕地、违建别墅、违建“大棚房”等专项整治，以高质量监督促进高质量发展。

在严明政治纪律中净化政治生态。坚持把政治纪律摆在首位，对“七个有之”问题高度警觉、严肃查处。监督推动中央巡视反馈意见整改落实，督促落实全面从严治党政治责任，加强对党内政治生活、民主集中制等制度执行情况的监督检查。狠抓换届风气监督，严查拉票贿选、跑官要官、诬告陷害等行为，推动形成风清气正换届环境。全省共立案审查违反政治纪律案件 2368 件、处分 3059 人。协助省委开展

政治生态分析研判，加强成果运用，巩固涵养良好政治生态。

（二）一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，治理腐败效能充分释放。牢记全面从严治党永远在路上，推动反腐败斗争进入了有腐必反、有贪必肃、发现一起查处一起的常态化阶段，形成了惩恶扬善、纠治并举的良性循环。

不敢腐的震慑始终保持。坚持以零容忍态度惩治腐败，精准有力减存量、遏增量。全省纪检监察机关共立案 25.3 万件、给予党纪政务处分 25.3 万人，其中处分县处级以上干部 6474 人、涉嫌犯罪移送检察机关 4445 人。加大国企、金融等领域反腐败力度，配合开展政法队伍教育整顿，在惩治执法司法腐败中发挥主力军作用；扎实开展人防、供销、粮食购销、开发区建设等领域腐败问题专项治理。省纪委监委立案审查调查省管干部 377 人，严肃查处刘士合、陈先运、窦玉明等政治问题和经济问题交织的典型案件，任廷琦、张建华、马啸、刘茂德等官商勾结、以权谋私的贪腐分子，刘保聚、郑金兰等靠企吃企、靠矿吃矿的“蛀虫”，宋文瑄、蔡国华等利用金融资源搞腐败的“内鬼”，李勇、张春义、李少华、惠从冰等政法队伍中的害群之马。开展“天网行动”，全省追回外逃人员 263 人。在强大震慑和政策感召下，全省有 4522 人向纪检监察机关主动投案，6882 人主动交代问题。

不能腐的笼子越扎越牢。坚持系统施治、标本兼治，做实以案促改、以案促治。深化运用纪检监察建议，推动发现

问题、严明纪法与整改纠偏、深化治理有机贯通，全省共提出纪检监察建议 1.2 万份。推动省直主管部门制定公务用车管理、办公用房管理、津贴补贴发放、省管企业领导人员履职待遇等作风建设规章制度 31 项；围绕防范化解金融风险、严格项目资金审批、加强招投标监管、规范矿产资源交易、防止领导干部插手干预工程项目等方面，督促有关地方和部门单位健全制度机制、开展专项整治；出台违规干预微观经济活动记录和责任追究规定、民主生活会监督措施等制度，靠监督约束、制度治理压缩权力任性的空间。

不想腐的自觉不断增强。坚持正面引导和反面警示相结合，着力消除滋生腐败的思想根源。加强党章党规党纪和宪法法律法规学习宣传，组织党纪法规和德廉知识测试，开展廉政宣讲，为党员干部发放廉洁自律提示卡；建成省廉政教育馆，5.7 万余人次到馆接受教育。制定我省贯彻落实《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》的若干措施，在大众日报开设“党风廉政”专版，制作《廉政之光》等专题片，打造并用好一批廉洁文化宣传教育载体。以典型案例开展警示教育，印发严重违纪违法省管干部忏悔录选编、同级同类干部警示教育案例汇编；拍摄 30 部警示教育片，每年在省“两会”上播放，并组织各级领导干部观看，筑牢拒腐防变思想道德防线。

（三）坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，党风

政风持续向好。发扬钉钉子精神，持之以恒纠治“四风”顽瘴痼疾，纠树并举、扶正祛邪，促使党员、干部在作风养成上形成自觉。

整治形式主义、官僚主义更加深入。把整治形式主义、官僚主义贯穿于各类专项治理和日常监督检查，重点查处贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣，维护群众利益不作为、乱作为、慢作为、假作为，以及口号式、表态式、包装式、一刀切式落实等突出问题。坚持上下同治，每年制定解决形式主义问题做好为基层减负工作的具体措施，建立以下看上“直通车”机制；及时查处《问政山东》曝光问题，对整改不力的督责问责；推动开展“指尖上的形式主义”、村（社区）“牌子多”等专项整治，督促建立为基层减负常态化机制。全省纪检监察机关共查处形式主义、官僚主义问题 2.6 万个，批评教育帮助和处理 4.1 万人，其中给予党纪政务处分 2.1 万人，一些作风顽疾得到有效整治，干部作风更加严实，干群关系更加密切。

遏制享乐主义、奢靡之风更加有力。紧盯重要节点、关键人群和薄弱环节强化监督执纪，建立察访人才库，健全常态化明察暗访、查处问责、通报曝光、每月公布查处结果等机制，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。分领域、分行业、分层次精准施治，对违规发放津贴补贴、违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规配备和使用公车等问题露头就打，

对餐饮浪费、违规兴建楼堂馆所等问题靶向纠治，对不吃公款吃老板、收送电子红包等新动向新表现深挖严治，开展领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题等专项整治。全省纪检监察机关共查处享乐奢靡问题 2.2 万个，批评教育帮助和处理 3.01 万人，其中给予党纪政务处分 1.9 万人，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。

推动新风正气更加充盈。坚持纠“四风”树新风并举，加强对全省作风建设情况的监督检查，大力倡树严肃严格、求真较真、细致细究、务实扎实、高效快捷的工作作风。督促落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定，教育引导党员领导干部坚决反对特权思想和特权行为，管好家属子女，严格家教家风。划定政商交往“正面清单”和“负面清单”，全省纪检监察机关共查处损害营商环境问题 2583 个，给予党纪政务处分 2448 人，着力构建亲清政商关系和清廉社会生态。

（四）大力整治群众身边腐败和作风问题，群众获得感、幸福感、安全感普遍增强。坚持群众反对和痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，以正风肃纪反腐的实际成效回应群众期盼、保障民生福祉。

护航脱贫攻坚有力有效。以精准监督为脱贫攻坚清淤排障，连续三年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，紧盯“黄河滩”、聚焦“沂蒙山”、锁定“老病残”，对 20 个县（市、

区)开展重点督导,推动“四个不摘”要求和“两不愁三保障”、饮水安全以及黄河滩区居民迁建等政策措施落实到位,严查搞数字脱贫、虚假脱贫等行为。扎实开展过渡期专项监督,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。脱贫攻坚期间,全省纪检监察机关共查处扶贫领域腐败和作风问题1.6万个,给予党纪政务处分1.1万人。

民生领域专项整治深得人心。聚焦群众“急难愁盼”,突出教育、医疗、住建、生态环保、食品药品安全等重点民生领域开展专项整治,探索“一市一领域”整治模式、“一县一监督清单”和重点村(社区)集体“三资”提级监督试点,着力整治群众身边“微腐败”;扎实开展“我为群众办实事”实践活动,对物业管理、停车管理、集中供热、窗口服务等领域问题进行集中整治,群众的满意度不断提升。全省纪检监察机关共查处民生领域腐败和作风问题5.5万个,给予党纪政务处分4.7万人。做好“送上门”的群众工作,设立省纪委监委信访举报受理分办中心,接续开展信访积案化解和重复举报治理等专项行动,有力维护了群众利益。

扫黑除恶“惩腐打伞破网”彰显公平正义。把扫黑除恶同反腐败斗争、基层“拍蝇”、政法队伍教育整顿结合起来,建立线索核查、案件查办、以案促改、协同协作工作机制,常态化开展“伞网清除”行动,对重点案件逐案过筛、挂牌督办、提级办理、异地执纪执法,省纪委监委领办直查泰安

张宸案、枣庄李绍彬案等一批涉腐涉“伞”典型案件。全省纪检监察机关共查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 5899 个，给予党纪政务处分 7413 人，移送检察机关 558 人。

（五）认真履行监督基本职责，监督质效明显提升。坚持把监督挺在前面，融入日常、形成常态，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时，让党员、干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

“两个责任”协同发力。一体履行协助职责和监督专责，认真落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》及省委实施意见，督促各级党组织扛牢管党治党政治责任，推动党委主体责任、纪委监督责任贯通协同。落实《中国共产党问责条例》，精准规范问责，完善问责提级审核把关制度，既防止问责不力，又防止泛化简单化。

日常监督常态长效。树牢监督首责意识，不断增强监督全覆盖有效性。全面落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》和省委若干措施，持续深化各级党委（党组）书记向上一级纪委全会述责述廉工作，构建省市县三级述责述廉体系；坚持并改进廉政谈话制度，抓好“关键少数”带动绝大多数。制定统筹日常监督工作办法，综合运用走访调研、谈心谈话、会议监督、党风廉政意见回复、处置问题线索等方式，强化近距离、可视化监督。全省纪检监察机关共约谈领导班子成员、重点岗位人员 17.8 万人次，

处分县处级以上“一把手”2151人。擦亮派驻监督“探头”，督促驻在部门党组织发挥政治功能、履行管党治党责任，“派”的权威和“驻”的优势得到有效发挥。完成信息查询平台、检举举报平台等全国试点任务，建设监督贯通应用平台，用信息化、大数据为监督赋能。

“四种形态”深化运用。出台《深化运用监督执纪“四种形态”办法》《党委（党组）运用第一种形态工作细则》，推动各级党组织抓早抓小、防微杜渐。统筹运用党性教育、政策感召、纪法威慑，改进谈话函询方式方法，开展谈心类谈话，提高轻处分案件办理效率。全省纪检监察机关实事求是运用“四种形态”，其中运用第一种形态谈话提醒、批评教育、予以诫勉的占62.1%，运用第二种形态给予轻处分、组织调整的占29.2%，运用第三种形态给予重处分、职务调整的占4%，运用第四种形态处理严重违纪违法、触犯刑律的占4.7%，惩前毖后、治病救人的效果更加显现。

激励保护更加有力。树立“纪检监察机关也是党员干部之家”的理念，严格执行党员权利保障条例，落实“三个区分开来”要求，制定《关于激励干部担当作为实施容错纠错的办法》《关于查处诬告陷害行为为干部澄清正名的实施办法》，全省为933名干部容错纠错，查处诬告陷害党员干部案件143件，为2770名受到不实举报的党员干部澄清正名，回访受处理处分干部3.4万名，树起了激励担当干事的鲜明

导向。

（六）全面贯彻巡视工作方针，巡视巡察利剑作用有效发挥。聚焦“两个维护”深化政治巡视巡察，着力发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，巡视巡察的严肃性、权威性、震慑力、推动力显著增强。

全覆盖任务高质量完成。省委始终把巡视巡察工作作为履行全面从严治党主体责任的重要任务和直接抓手，实施坚强有力领导。十一届省委共开展 10 轮巡视，完成对 301 个党组织的常规巡视，对脱贫攻坚任务较重的县（市、区）和承担重要职责的省直部门等 26 个党组织开展巡视“回头看”；市县共巡察基层党组织 9.1 万个，发现和移交了一批问题线索。

上下联动格局日益完善。省委常委会会议定期听取全省巡视巡察情况汇报，省委巡视工作领导小组每年召开全省巡视巡察工作会议，做到巡视巡察一体谋划、一体部署、一体落实。加强对市县巡察工作的领导指导，推动市县全部设立巡察机构、建立巡察制度、充实巡察人员、开展巡察工作。分类指导 17 个省直部门、17 家省管企业、29 所省属高校党组织开展内部巡察。制定《关于巡视巡察上下联动的办法》，对公安、法院等系统探索实践对口式联动，累计开展 10 轮次省市县三级巡视巡察联动监督；对供销合作社系统、涉粮问题等开展省市县三级巡审联动。建设山东巡视巡察综合信息

管理系统，提高巡视巡察发现问题的效率和精准度。

整改落实和成果运用全面深化。认真贯彻党中央关于加强巡视整改和成果运用的意见，出台我省具体措施，制定省纪委监委机关加强巡视整改日常监督的工作办法。完善重点问题督办、共性问题移交和分类通报、行业问题系统整改“三项机制”，压实整改主体责任、监督责任和相关职能部门责任。建立巡视整改促进机制、评估机制，对巡视整改成效开展日常、实地“双评估”，推动巡视反馈问题整改清仓见底，十一届省委巡视移交问题线索全部办理完毕。综合形成 68 份巡视专题报告，移交有关部门开展专项整治，以巡促改、以巡促建、以巡促治。

（七）统筹推进纪检监察体制改革，组织体系和制度机制日臻完善。一体实施纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，推动“形”的重塑、“神”的重铸，不断提升监督治理效能。

纪检监察体制改革成效凸显。蹄疾步稳推进国家监察体制改革，全面完成省市县三级监委组建挂牌和人员转隶，向乡镇（街道）、市县功能区派出监察机构，实现监察全覆盖。以党的纪律检查体制改革统领牵引，发挥反腐败协调小组作用和纪委监委合署办公优势，一体履行纪检、监察两项职能。调整优化内设机构，工作力量向监督办案一线倾斜。围绕监督检查、审查调查等关键环节，加强上级纪委监委对下级纪

委监委、派出机关对派驻派出机构的领导。深化派驻机构改革，全省纪检监察机关向同级党和国家机关全面派驻纪检监察组，分类推进省管企业、金融企业和省属本科高校纪检监察体制改革，赋予相应监察权，落实对中管高校纪检监察工作的日常领导和支持保障等，提升派驻监督质效。

监督执纪执法制度机制更加健全。以制度建设固化改革成果，建立完善涵盖信访举报、线索处置、监督检查、审查调查、案件审理、涉案财物管理等全流程的制度规范，推动依规依纪依法履职。围绕构建系统集成、协同高效的监督体系，制定进一步加强“四项监督”统筹衔接的实施方案并编制工作导图，探索建立“室组”联动监督、“室组地”联合监督办案机制；加强纪检监察机关与政法、行政执法、审计、统计、金融监管、法治督察等监督主体的协作配合，完善信息互通、力量统筹、成果共享等工作机制，构建“一盘棋”监督格局。严把案件质量关，建立全省纪检监察机关案件质量保障体系，完善精细化初核、内部证据审核、案件质量全覆盖评查等相关制度，审慎稳妥开展申诉复查，在全国案件质量检查和报批备案案件质量评查中名列前茅。健全完善审查调查安全责任体系和工作机制，坚决守住安全底线。

（八）坚持打铁必须自身硬，纪检监察干部队伍建设全面加强。把自身建设作为基础工程、战略工程、长期工程，围绕政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于

斗争，着力把队伍建强、让干部过硬。

机关政治建设走深走实。牢牢把握政治机关定位，持续强化政治意识、增强政治能力。省纪委监委坚持以政治建设为统领，带头深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，严格向中央纪委国家监委和省委请示报告工作，坚持民主集中制。突出党建引领，深化党支部标准化规范化建设，实施青年理论提升工程，在模范机关建设中走在前，省纪委监委机关和9个市纪委监委机关荣获“全国文明单位”称号。落实新时代党的组织路线，加强和完善干部选拔任用工作。倡树争先创优鲜明导向，组织开展向“齐鲁时代楷模”关鲁等英模典型学习活动，全省纪检监察系统有59个先进集体和54名先进个人获得省级以上荣誉。

队伍能力素质持续提升。深化全员培训，成立省纪检监察干部培训学院，建立教育培训师资库，省纪委监委举办培训班121期、培训8.2万余人次。强化专业训练，举办专业大比武等活动，评选102名专业能手，在2019年、2021年全国审理业务实战演练中我省均荣获第一名。注重实践锻炼，选派3批389人参加系统内双向学习锻炼，1911名干部到援藏援疆援青、驻村第一书记、“四进”工作队等一线锻炼。坚持边学习、边调研、边工作、边总结，开展重点课题调研，把握规律、破解难题、推动发展。

内部监督约束严实有力。认真履行内部管党治党责任，

纪委监委每年专题听取班子成员履行全面从严治党主体责任情况汇报，持续压实“一岗双责”。开展“规范化法治化正规化建设年”活动，推进纪检监察机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持从严教育管理监督，设立纪检监察干部警示教育现场教学点；完善内控机制，制定加强纪检监察干部监督工作的意见、纪检监察干部“十严禁”、打探干预监督执纪问责工作报告备案办法等，在案件核查组、审查调查组和巡视巡察组成立临时党支部、设立监督员，开展纪检监察系统专项检查、实现全覆盖。主动接受外部监督，依法有序全面完成省市县监委向同级人大常委会报告专项工作；建立特约监察员制度，优选聘请 25 名省监委特约监察员。坚持刀刃向内，全省谈话函询纪检监察干部 1630 人、采取组织措施 1118 人、给予党纪政务处分 320 人，以铁的纪律纯洁队伍。

五年来，全省党风廉政建设和反腐败斗争持续向纵深推进，纪检监察工作高质量发展迈出坚实步伐。在肯定成绩的同时，也要清醒看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，纪检监察工作和干部队伍建设还存在一些问题和不足。政治监督还没有完全到底到边，在具体化常态化上尚有差距；部分行业领域腐败问题和不正之风较为突出，纠治形式主义、官僚主义还需加压用力；对“一把手”监督和同级监督存在短板，日常监督的针对性、实效性需要增强，在运用第一种形态抓

早抓小上需要下更大功夫；“三不”一体推进不够协调，制度性成果和治理成效还不够系统；纪检监察机关规范化、法治化、正规化建设有待加强，内部监督约束机制仍需完善；有的纪检监察干部理论武装还不到位，纪法思维、专业能力存有不足，个别纪检监察干部存在违纪违法问题，等等。对这些问题，必须高度重视，切实加以解决。

二、五年来的工作体会

山东纪检监察工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于中央纪委国家监委和省委坚强领导，得益于全省各级党组织和广大党员、干部的努力，得益于人民群众的信赖支持，得益于纪检监察干部的拼搏奋斗。五年来，我们在实践中探索、在改革中创新，形成了一些认识和体会。

必须始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，确保沿着正确政治方向前进。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华。五年来，纪检监察工作每一步发展、每一项成绩，都是学习贯彻这一伟大思想的具体实践。新的征程上，必须一以贯之深学细悟、真信笃行，努力掌握蕴含其中的马克思主义立场观点方法、道理学理哲理，不断把党的创新理论转化为推动纪检监察工作高

质量发展的科学思路、有效举措和实际成果。

必须始终坚持党的全面领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强，维护党中央权威和党的团结统一是与生俱来的职责使命。实践证明，纪检监察每一项工作，根本指向都是坚持和加强党的领导；纪检监察事业不断发展壮大，本身就是党的领导全面加强的生动体现。新的征程上，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，忠诚履行“两个维护”根本政治责任，把党的领导贯穿纪检监察工作全过程、各方面，胸怀“国之大者”强化政治监督，推动各级党组织和党员、干部讲政治、顾大局、护核心、真看齐。

必须始终树牢以人民为中心的发展思想，以维护人民群众根本利益的实际行动厚植党的执政根基。民心是最大的政治，与腐败和不正之风作斗争是凝聚党心民心的政治工作；切实维护最广大人民根本利益，让人民群众在全面从严治党的过程中有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，是纪检监察工作的根本价值取向。新的征程上，必须顺应人民群众对美好生活的向往，坚决纠正一切损害人民群众利益的腐败和不正之风，执纪执法为民、纠风治乱为民、反腐惩恶为民，让群众从一个个具体问题的解决中感受到公平正义。

必须始终把高质量发展作为主题，坚持实事求是、守正创新。高质量发展是新时代纪检监察工作的价值理念、目标

指向和实践要求。纪检监察机关只有不断总结经验、把握规律，与时俱进、守正创新，才能破除前进中的障碍梗阻，更好地履行党章和宪法赋予的职责、完成党和人民交付的使命。新的征程上，必须坚持解放思想与实事求是相统一，坚定稳妥与改革创新相统一，监督保障执行与促进完善发展相统一，持续深化纪检监察体制改革，加强规范化、法治化、正规化建设，以更加科学精准的思路举措、更加牢固自觉的法治思维、更加成熟定型的制度机制，推动纪检监察工作提质增效。

必须始终发扬斗争精神，把严的主基调长期坚持下去。敢于斗争是我们党的鲜明品格，反腐败是最彻底的自我革命，更是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。反腐败斗争任重道远、永无止境，全面从严治党永远在路上。新的征程上，必须保持抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，发扬自我革命精神，坚定斗争意志、锤炼斗争风骨、增强斗争本领，牢牢把握斗争的方向、立场、原则，决不能滋生已经严到位、严到底的情绪，永远吹冲锋号，坚持“三不”一体推进方针方略，打好系统施治、标本兼治的“组合拳”，坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。

必须始终夯实队伍建设这个支撑保障，锻造政治过硬、本领高强的纪检监察铁军。执纪者必先守纪，律人者必先律己。只有自身正、自身净、自身硬，才能确保党和人民赋予的权力不被滥用，惩恶扬善的利剑永不蒙尘。新的征程上，

必须对标忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的要求，把“三不”一体推进的理念贯穿自身建设全过程，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业，锤炼过硬的政治能力、专业素质、纪律作风，做党和人民的忠诚卫士。

三、今后五年的工作建议

未来五年，是山东“走在前、开新局”、建设新时代社会主义现代化强省的关键时期，也是坚持不懈把全面从严治党向纵深推进、不断夺取反腐败斗争新胜利的关键时期。全省纪检监察机关要紧密切团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省第十二次党代会部署安排，锚定“走在前、开新局”，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，推动高质量发展，弘扬伟大建党精神，永葆自我革命精神，坚持全面从严治党战略方针，坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，加强纪检监察机关规范化、法治化、正规化建设，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为建设新时代社会主义现代化强省提供坚

强保障。

习近平总书记关于党的自我革命战略思想，是新时代纪检监察工作高质量发展的行动指南和根本遵循。纪检监察机关作为推进党的自我革命的重要力量，要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命战略思想，准确把握在推进党的自我革命、促进社会革命中的功能、价值、定位，在维护党的集中统一领导、督促落实党的理论和路线方针政策、捍卫党的先进性和纯洁性上忠诚履职，把监督融入治理，高质量做好正风肃纪反腐各项工作，服务保障新时代社会主义现代化强省建设不断夺取新胜利。

（一）突出思想政治引领，以强有力政治监督确保党中央决策部署落地见效

坚持不懈强化理论武装。坚持学思用贯通、知信行统一，一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深化“第一议题”制度，发挥理论学习中心组示范带动效应，跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，引导全省纪检监察干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移按照习近平总书记和党中央指明的方向前进。

聚焦“国之大者”做实政治监督。把履行监督职责与服务中心大局紧密结合，做到党中央的指挥棒指向哪里、政治监督就跟进到哪里。聚焦习近平总书记对山东工作的重要指

示要求和党中央重大决策部署，聚焦实施“十四五”规划、实现2035年远景目标，聚焦“三新一高”、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全、全面深化改革开放、加强生态文明建设、促进共同富裕、推进科技自立自强等重大部署，聚焦省第十二次党代会确定的重点工作，主动跟进监督、做实专项监督，着力发现和纠正政治偏差、督促落实到位。扎实开展黄河流域生态保护和高质量发展专项监督，每年制定监督方案，紧盯构筑黄河安澜屏障、集约节约用水、生态保护修复、发挥山东半岛城市群龙头作用等，以台账式管理、清单化推进压实地方党委政府、行业主管部门责任，确保黄河重大国家战略落地落实。健全政治监督具体化常态化制度机制，深入实施“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，用好政治监督活页等有效载体，常态化开展政治生态研判，督促党员、干部把对党忠诚体现在贯彻党中央决策部署的具体行动上。

严明政治纪律和政治规矩。持续向“七个有之”问题亮剑，坚决清除对党中央阳奉阴违的两面人、两面派，坚决查处贯彻党中央决策部署不自觉、不坚定等突出问题，坚决纠治自由主义、本位主义、保护主义，确保执行不偏向、不变通、不走样。把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，督促健康规范开展。加强对各级党组织管党治党政治责任落实情况的监督检查，推动形成党委

（党组）主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、纪委监委监督责任“四责协同”的良好局面。

（二）巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标

坚定不移深化反腐败斗争。保持坚强政治定力，态度不变、决心不减、尺度不松，坚决打赢党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战、持久战。准确把握腐败和反腐败较量还在激烈进行的阶段性特征，重点查处政治问题和经济问题交织、资本泛滥和权力贪婪结合、贪污腐化和国有资产流失相伴的典型案件，对隐蔽性强、查处难度大的新型腐败主动出击、精准“排雷”；严肃查处基础设施建设、公共资源交易、招投标等方面腐败问题，加大国企、金融、政法、粮食购销、开发区建设、地方融资平台等领域腐败治理力度；对年轻干部从严教育管理监督，提高拒腐防变免疫力；实施行贿人“黑名单”制度，规范涉案行贿人员处置工作，坚决斩断“围猎”之手；深化“天网行动”，构建以人、证、钱为重点的全方位防逃体系，加大跨境腐败治理力度，保持反对和惩治腐败的压倒性力量常在、强大势能常在。

着力提升“三不”一体推进综合效能。把严惩腐败与严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合起来，促进惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力。完善边办案、边剖析、边警示、边整改的以案促改机制，推动腐败易发多发领域体制机

制改革创新，规范权力运行，努力取得更多制度性成果和更大治理成效。全面加强新时代廉洁文化建设，挖掘我省红色文化、优秀传统文化中的廉洁元素，深入研究阐释和创新应用，打造“清廉山东”廉洁文化品牌；统筹用好“报台网微刊”等各类资源，建强纪检监察宣传阵地，讲好山东纪检监察故事；用好党性教育培训机构、爱国主义教育基地和党史纪念馆所，深化党性教育、纪法教育、警示教育，严格家教家风，引导党员、干部正心修身、固本培元、严守底线、不逾红线，推动实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

（三）锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，以好作风好形象奋进新征程

驰而不息纠“四风”树新风。建立健全党性党风党纪、正风肃纪反腐一起抓的制度机制，不断加固中央八项规定精神堤坝。深入整治形式主义、官僚主义，既坚决纠治任性决策乱作为、敷衍了事不作为、推诿扯皮不担当、弄虚作假搞政绩、盲目蛮干铺摊子等问题，又追究上级领导干部不管不问、监管不力问题。突出整治工作过度留痕、检查考核过多过频等问题，切实为基层减负。坚持从政治上看享乐奢靡问题，厉行勤俭节约，对违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津贴补贴等问题坚决查处，对人情往来背后的利益勾兑、团团伙伙问题坚决清除，对隐形变异、翻新升级的作风顽疾

坚决纠治。健全作风建设责任落实督促检查机制，创新“四风”察访工作机制，推动各地各部门结合实际开展专项治理。纠正查处背离严肃严格、求真较真、细致细究、务实扎实、高效快捷工作作风的突出问题，坚决反对特权思想和特权现象，以新风正气为“走在前、开新局”凝聚强大正能量。

深化整治群众身边腐败和不正之风。围绕满足人民日益增长的美好生活需要，加强对党中央惠民利民、安民富民各项政策落实情况的监督，确保群众享受到党和国家政策的阳光雨露。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扎实开展过渡期专项监督，严肃查处重点项目、政策衔接、“五级书记”责任落实中的腐败和作风问题，助力打造乡村振兴齐鲁样板。围绕维护公平正义，巩固拓展政法队伍教育整顿成果，常态化推进“惩腐打伞破网”；坚持开门整治、“小切口”整治、行业系统整治，紧盯教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等领域推动办好民生实事；认真落实《信访工作条例》，系统化解越级、重复信访特别是多年未解决的信访积案，着力提高初信初访办理质效。推进“清廉村居”建设，整合基层监督力量，推行重点村（社区）集体“三资”提级监督，把监督延伸到基层“最后一公里”。

激励干部担当作为。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，深入落实“三个区分开来”要求，让干部放下包袱、轻装上阵。健全尽职免责、失职追责、精准问责的长效稳固机制，

加大容错纠错、澄清正名、严查诬告陷害、关爱回访等工作力度，为改革创新、担当负责的干部撑腰壮胆、当好后盾；规范政商交往，推动形成亲不逾矩、清不远疏、公正无私、有为有畏的新型政商关系，营造良好发展环境。

（四）坚守政治巡视定位，推动新时代巡视巡察工作高质量发展

全面深化政治巡视巡察。坚决贯彻中央巡视工作方针，聚焦“两个维护”根本政治任务，紧扣履行党的领导职能责任，加强对贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，党的路线方针政策和党中央重大决策部署，以及省委“走在前、开新局”重点工作安排情况的巡视巡察。开展黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视巡察。科学制定新一届党委巡视巡察工作规划，创新巡视巡察组织方式，运用常规巡、专项巡、“回头看”等，有力有序推进高质量全覆盖。完善制度机制，严格内部监管，发挥巡视巡察“熔炉”作用，推动巡视巡察综合信息管理系统向市县延伸，全面提升巡视巡察规范化、专业化、信息化水平。

完善巡视巡察工作格局。进一步健全巡视巡察上下联动机制，上级巡视巡察机构积极探索对下级巡察工作领导和指导督导的具体路径，更好发挥市级巡察机构在上下联动中的作用。深化对省直部门、省管企业、省属高校内部巡察工作的分类指导，全面提升对村（社区）巡察质量。探索创新巡

视巡察联动模式，推动问题系统发现、系统解决。深化巡视巡察监督与纪检监察监督以及其他各类监督的有机衔接、贯通融合，凝聚合力、提升实效，切实发挥巡视巡察系统优势和综合监督作用。

做好巡视巡察“后半篇文章”。加强巡视巡察整改和成果运用，健全完善整改责任机制、督促机制、评估报告机制，持续夯实被巡视巡察党组织主体责任、纪检监察机关和组织部门监督责任、有关职能部门成果运用责任、巡视巡察机构统筹督促责任。坚持把整改和成果运用融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设，实现监督、整改、治理有机衔接。

（五）持续深化纪检监察体制改革，把制度优势转化为治理效能

纵深推进纪检监察体制改革。坚决抓好中央纪委国家监委和省委改革任务承接落实，围绕解决问题、补齐短板强化改革攻坚。推进纪检监察双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委监委对下级纪委监委的领导和监督。健全各级监委向本级人大常委会报告专项工作制度。深化派驻机构改革，全面落实纪检监察机关派驻机构工作规则，实施派驻机构监督质效、案件质量提升工程，做实做强派驻监督，督促指导驻在部门机关纪委、所属纪检机构规范履职，使派驻监督与驻在部门各方监督力量形成合力。深化省管企业、

省属高校纪检监察体制改革，加强中管高校纪检监察工作，全面提升监督效能。推进垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革。稳妥有序开展监察官等级确定、晋升工作。

完善权力监督制度机制。按照党统一领导、全面覆盖、权威高效要求，强化纪委监委协助引导推动功能，在党内监督主导下做实专责监督、贯通各类监督。突出“关键少数”，加强对“一把手”和领导班子落实全面从严治党责任、履职用权等情况的监督，完善领导干部廉政档案，深化提升廉政谈话、述责述廉工作；健全纪委书记谈话提醒制度，督促指导和支持各级纪委加强对同级党委领导班子的监督。进一步加强“四项监督”统筹衔接，健全“室组地巡”联动监督、“室组地”“室企地”“室校地”联合监督办案等工作机制。完善纪检监察监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、舆论监督等贯通协同制度机制，让审计、财政、统计、法治督察部门专业力量深度参与监督检查、审查调查、巡视巡察。健全基层监督制度，加大对基层干部和公职人员的监督约束力度，管住管好“小微权力”。

健全执纪执法制度体系。做好“立改废释纂”工作，制定监督执纪执法工作规范，加强备案审查，抓好制度执行，构建符合纪检监察工作规律、统一完备的法规制度体系。深化“四种形态”运用机制，坚持集体研究、集体决策，精准

规范适用每一种形态，用足用好第一种形态。完善案件质量保障体系，压实监督检查、审查调查部门源头保障责任，强化案管、审理部门监督制约和审核把关职能，实现对监督执纪执法全流程质量管控。严格落实办案安全制度，守牢安全底线。围绕“智慧纪检监察”目标，管好用好监督贯通应用、检举举报、信息查询分析、机关智能办公等平台，善于运用现代科技手段提升监督水平。

（六）从严从实加强队伍建设，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军

强化政治建设。持续加强纪委会自身建设，带头深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严肃党内政治生活，严格执行民主集中制、重大事项请示报告制度，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。推动党史学习教育常态化长效化，自觉把握和运用党的百年奋斗历史经验，不断深化对纪检监察工作高质量发展的规律性认识。

锤炼过硬能力作风。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，加强对纪检监察干部的教育管理，加大培养选拔交流力度。深入学习贯彻《中国共产党纪律检查委员会工作条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国监察法实施条例》等，深化分级分类全员培训，加强党章党规党纪和国家法律法规、监督执纪执法实务培训，注重一线练

兵、实战锻炼。传承党的优良传统和作风，事争一流、唯旗是夺，干在实处、走在前列。

自觉接受最严格的约束和监督。全面落实内部管党治党主体责任，加强机关党的建设，深化规范化、法治化、正规化建设，完善监督执纪执法权力运行内控机制，严格系统内部督查，关心爱护基层一线纪检监察干部，主动接受党内和社会各方面的监督。坚决同自身队伍中政治动摇、放弃原则、作风不正、清廉失守的人和事作斗争，严防“灯下黑”，努力做忠诚坚定的示范、担当尽责的模范、遵纪守法的标杆、清正廉洁的表率。

蓝图已绘就，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中央纪委国家监委和省委坚强领导下，知重负重、攻坚克难、勇毅前行，奋力书写全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争时代答卷，为“走在前、开新局”、建设新时代社会主义现代化强省作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

山东省人民代表大会常务委员会关于学习贯彻中国共产党山东省第十二次代表大会精神的决议

(2022年6月9日山东省第十三届人民代表大会常务委员会第三十五次会议通过)

(来源：山东省人民政府网站)

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第三十五次会议，认真传达学习了中国共产党山东省第十二次代表大会精神。常委会组成人员坚决拥护大会通过的各项报告和决议，坚决拥护大会选举产生的新一届省委领导集体，坚决拥护大会作出的一系列重大决策部署。一致表示，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，在新一届省委的坚强领导下，锚定“走在前、开新局”，依法履行宪法和法律赋予的各项职责，充分发挥地方国家权力机关职能作用，为建设新时代社会主义现代化强省作出积极贡献。为深入学习贯彻省第十二次党代会精神，推动新时代全省人大工作高质量发展，特作如下决议。

一、提高政治站位，充分认识省第十二次党代会的重要意义

省第十二次党代会是在喜迎党的二十大、向着第二个百年奋斗目标迈进的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。大会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，深入总结过去五年取得的历史性成就，锚定“走在前、开新局”，对未来五年山东发展总体要求、奋斗目标和重点任务作出部署，对坚定不移推进新时代党的建设新的伟大工程提出明确要求，对如何加快建设新时代社会主义现代化强省等时代命题作出系统回答。大会审查通过了中共山东省第十一届委员会的报告和中共山东省第十一届纪律检查委员会的工作报告，选举产生了新一届省委、省纪委和我省出席党的二十大代表。省第十二次党代会报告主题鲜明、立意高远、内涵丰富，总结成绩实事求是、客观全面，目标蓝图清晰明确、科学务实，部署工作精准有力、切实可行，是一个符合中央精神、契合山东实际、顺应人民意愿的报告，是一个充分发扬民主、汇集各方智慧、凝聚共识力量的报告，是一个继往开来、鼓舞人心、催人奋进的报告，是指导今后五年全省工作的纲领性文件。省纪委工作报告全面客观回顾了省第十一次党代会以来我省党风廉政建设和反腐败工作取得的成绩，深刻总结了五年来正风肃纪反腐的认识体会，紧紧围绕为新时代社会主义现代化强省建设提供坚强保障，提出了今后五年纪检监察工作的建议，具有很强的政治性、针对性、可行性。

全省各级人大及其常委会要充分认识省第十二次党代会的重要意义，把深入学习宣传贯彻省党代会精神作为重要任务，不断增强学习贯彻的自觉性坚定性，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央部署要求上来，把智慧和力量凝聚到实现党代会确定的目标任务上来。要坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，牢牢把握人大工作正确政治方向，团结带领全省各级人大代表、常委会组成人员、人大机关党员干部积极投身新时代中国特色社会主义现代化强省建设实践，扎实做好立法、监督、决定、任免和代表工作，奋力开创新时代全省人大工作新局面。

二、精心组织学习，深刻领会把握省第十二次党代会精神

落实好省第十二次党代会精神，必须聚焦习近平总书记重要指示要求，认真学习省党代会报告和大会有关文件，领会精神实质，把握丰富内涵和实践要求。

要深刻领会把握大会的主题，牢记嘱托走在前，勇担使命开新局，推动党中央决策部署和省委工作安排落实落地，以做好新时代地方人大工作的实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要深刻领会把握过去五年奋进取得的重大成就，充分认识到经过全省人民的共同努力，我们解决了许多长期制约发展的矛盾问题，战胜了许多前所未有的风险挑战，办成了许多事关全局和长远的大事要事，为

建设新时代社会主义现代化强省积蓄了强大势能，必须倍加珍惜、长期坚持行之有效的好做法好经验，进一步坚定做好工作的信心和决心。要深刻领会把握“走在前、开新局”的光荣使命，锚定今后五年工作的总体要求和主要目标，勇于担当、加压奋进，围绕推动综合发展实力、人民生活品质、社会文明程度、社会治理效能、生态环境质量、管党治党水平实现新跃升，在新时代社会主义现代化强省建设中展现人大担当。要深刻领会把握强省建设的重点任务，进一步明确“走在前、开新局”的主攻方向，围绕加快推动科技自立自强、纵深推进新旧动能转换、深入打造乡村振兴齐鲁样板等十二个方面，系统谋划和推进人大各项工作，努力推动省党代会描绘的美好蓝图变为现实。要深刻领会把握纵深推进全面从严治党部署要求，更好地把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，切实担负起管党治党重大政治责任，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性，为开创新时代社会主义现代化强省建设新局面提供坚强保证。

全省各级人大及其常委会要加强领导，精心组织，周密部署，以有力有效措施推动学习宣传贯彻工作不断走深走实。要抓好学习培训。坚持统筹谋划，科学制定学习贯彻计划和方案，党组理论学习中心组要集中学习研讨，常委会要举办专题辅导讲座，组织人大代表结合履职情况专题学习省党代

会精神，基层党组织要采取“三会一课”等多种形式开展学习。要组织引导各级人大代表、常委会组成人员和人大机关党员干部深入学、反复学、持续学，切实做到学深学透、融会贯通。要抓住“关键少数”。人大系统的各级领导干部要充分发挥领学促学作用，带头学习、带头思考，先学一步、学深一层，努力做到学得更加深入、领会得更加透彻、贯彻得更加自觉，以“关键少数”带动“绝大多数”。要精心组织宣传。充分利用人大报刊、网站、微信公众号等媒体平台，及时刊发和推出有深度、有特色、有影响力的报道、评论和理论文章，大力宣传各级人大代表和人大机关学习贯彻省党代会精神的做法及成效，积极营造学习宣传贯彻的浓厚氛围。要坚持学以致用。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，准确把握人大工作面临的新形势新任务新要求，及时提出加强和改进工作的新思路新举措，切实把学习贯彻成效转化为推进工作的强大动力。

三、认真履行职责，扎实推动省第十二次党代会部署要求落实落地

省第十二次党代会从加强民主法治建设、发展全过程人民民主的高度，对坚持和完善人民代表大会制度、扎实做好地方人大工作作出具体部署、提出明确要求，强调要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，提升人大监督效能，

发挥好人大代表作用，扩大人民有序政治参与；一体推进法治山东、法治政府、法治社会建设，切实维护宪法和法律权威；加快数字经济、民生保障、社会治理、生态环保等领域地方立法，等等。全省各级人大及其常委会要全面贯彻落实省党代会部署要求，找准做好新时代地方人大工作的切入点、着力点，紧紧围绕“走在前、开新局”，科学谋划、积极作为，担当实干、奋勇争先，努力推动人民代表大会制度优势充分转化为地方治理效能，切实以民主凝聚力量、用法治护航发展。

要深入践行全过程人民民主理念。牢记人大权力的本源和初心，积极探索完善人大践行和发展全过程人民民主的机制和程序，更好推动民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节有效贯通、有机衔接。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众所思所盼所愿依法履职尽责，持续推动民生改善和共同富裕。尊重和保证人民的选举权，按照中央部署和省委要求，依法做好新一届全国人大代表选举及省人大换届相关工作。不断扩大人民群众有序政治参与，加强民主民意表达平台和载体建设，通过调研、座谈、论证、咨询、听证等方式，最大限度吸纳民意、汇集民智，确保人民群众知情权、参与权、表达权、监督权在人大工作中得到充分保障。

要着力提高立法质量和效率。深入推进科学立法、民主

立法、依法立法，聚焦省党代会部署要求和重点任务，制定修订立法规划、计划，充分发挥人大及其常委会在选题、评估、立项、协调、起草、征求意见、审议等环节中的主导作用，围绕黄河流域生态保护和高质量发展、科技创新、数字经济、民生保障、社会治理、生态环保等重点领域、新兴领域，统筹抓好“大块头”和“小快灵”立法，积极推进创制性立法，着力增强立法的针对性、适用性、可操作性。进一步创新立法工作方式方法，建立健全协同立法、流域立法、共同立法和地方性法规动态清理等工作机制，大力加强基层立法联系点建设，推行“针对问题、确定课题、破解难题”的“三题递进”工作方式，努力为经济社会发展提供更高质量的法规制度供给。持续加强备案审查工作，维护法治统一。

要切实增强监督工作实效。坚持正确监督、有效监督、依法监督，自觉寓支持于监督之中，紧扣省党代会确定的“六个新跃升”主要目标和十二个方面重点任务，综合运用听取审议专项工作报告、计划和预决算审查监督、执法检查、专题询问、专题调研等方式，加强对法律法规实施和“一府一委两院”工作的监督，抓住突出问题，敢于动真碰硬，切实把监督压力转化为有关方面改进工作的动力。在法律框架内积极拓展人大监督形式，逐步建立对“一府一委两院”开展依法履职评价的机制，适时运用质询、特定问题调查等刚性监督方式，不断细化做好监督“后半篇”文章的有效措施，

探索形成“事前介入、事中监督、事后测评”的闭环监督新模式，推动人大监督更有力度、更具权威。

要扎实做好决定和任免工作。健全完善人大讨论决定重大事项工作机制，根据实际需要，围绕省党代会确定的经济社会发展重大问题依法作出决议决定，把党的主张通过法定程序转化为人民群众的共同行动。坚决贯彻省委和同级党委人事意图，保证党组织人事安排通过法定程序得到实现。加强对人大选举和任命人员的监督，推动增强国家机关工作人员法治意识、责任意识、公仆意识。

要更好发挥代表主体作用。充分发挥代表来自人民、扎根人民、服务人民的特点和优势，引导代表当好“宣传员”“联络员”“监督员”，到群众中积极主动宣传省党代会精神，监督支持有关国家机关高标准落实省党代会部署的各项任务。持续拓宽“双联系”方式渠道，着力推动人大常委会组成人员直接联系代表、专门委员会和工作委员会对口联系代表、代表列席人大常委会会议、参与常委会工作常态化长效化。加强代表联系群众实体平台和网络平台建设，健全代表反映群众意见和要求的处理反馈机制。认真做好代表议案建议工作，完善议案提出协调、重点建议督办机制，推动代表议案建议更好转化为深化改革、推动发展、优化治理、改善民生的政策措施。建立健全代表履职评价体系和激励机制，推进代表履职档案规范化建设，落实代表向原选区选民或原

选举单位报告履职情况制度，督促代表更好为人民用权、为人民履职、为人民服务。

四、加强自身建设，不断提高做好人大工作的能力和水平

深刻认识肩负的责任和使命，把加强自身建设摆在重要位置，健全工作机制，提升履职能力，努力把各级人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

要加强思想政治建设。全面落实“第一议题”制度，持续强化理论武装，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，坚持不懈学习研究宣传贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足人大职能深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行请示报告制度，确保人大工作始终在党的领导下开展。

要落实全面从严治党要求。深入贯彻新时代党的建设总

要求，坚决扛牢抓实全面从严治党政治责任，发挥好人大常委会党组、专门委员会分党组、机关党组把方向、管大局、保落实的作用，扎实推动全面从严治党向纵深发展。严格落实意识形态工作责任制，定期分析研判意识形态领域情况，及时发现处理倾向性苗头性问题，筑牢意识形态安全防线。全面落实加强党风廉政建设的各项要求，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，展现地方国家权力机关为民务实清廉的良好形象。牢固树立大抓基层的鲜明导向，持续推进基层党支部标准化建设和评星定级管理，把基层党支部打造成坚强战斗堡垒。

要锻造高素质人大干部队伍。完善人大及其常委会组织机构设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构，加强人大干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，坚决纠治形式主义、官僚主义突出问题，大力倡树严肃严格、求真较真、细致细究、务实扎实、高效快捷的工作作风，以优良作风保障省党代会各项任务落到实处。

要提升人大工作实效。对照新修订的地方组织法、全国人大议事规则等法律制度，健全各级人大及其常委会、专门委员会议事制度和工作机制，规范议案提出、审议表决等程

序，不断提高工作质量和效率。加强“智慧人大”建设，稳步推进各级人大信息系统互联互通，更加善于运用现代信息化手段开展立法、监督、代表等工作。密切全省各级人大的联系，牢固树立“一盘棋”思想，围绕推动落实省党代会部署的重大任务，积极探索跨层级、跨区域协调联动的工作方式和路径，凝聚推动全省人大工作高质量发展的强大合力。

新蓝图振奋人心，新征程催人奋进。全省各级人大及其常委会要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共山东省委的坚强领导下，勇担使命、开拓进取，扎实推动我省人大工作与时俱进、创新发展，为开创新时代社会主义现代化强省建设新局面作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

政协山东省委员会关于深入学习宣传贯彻中国共产党山东省第十二次代表大会精神的意见

(2022年6月2日)

(来源：山东省人民政府网站)

中国共产党山东省第十二次代表大会，是在喜迎党的二十大、向着第二个百年奋斗目标迈进的关键时刻召开的一次十分重要的会议，是全省人民政治生活中的一件大事。为推动全省各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员抓好学习宣传贯彻、凝聚思想政治共识、汇集团结奋进力量，根据省委通知要求，结合政协工作实际，提出如下意见。

一、切实提高政治站位，把思想行动统一到习近平总书记重要指示要求上来

习近平总书记对山东情深似海、厚望如山，多次亲临山东视察，作出“走在前列、全面开创”等重要指示，赋予我们“走在前、开新局”的光荣使命，为山东发展把舵领航、指引方向。省第十二次党代会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，实事求是总结过去五年工作，聚焦“走在前、开新局”，系统谋划目标任务、工作举措，对于进一步统一思想、凝聚共识，更好推动我省今后五年乃至更长一个时期的

发展具有重要意义。

要深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，充分认识“走在前、开新局”是我们奋进新时代、走好新征程的战略指引和实践要求。要深刻认识“走在前、开新局”是对山东发展的全局性定位，顺应国内外发展大势，着眼全国大局，立足我省比较优势，找准所处历史方位，明确前行的发展战略；深刻认识“走在前、开新局”是对山东工作的全方位要求，以走在前的境界标准，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，不断开创新时代社会主义现代化强省建设新局面；深刻认识“走在前、开新局”是对山东现代化强省建设的全过程引领，保持定力、久久为功，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，积极探索具有鲜明特色的现代化建设实践，创造更多走在前的现代化成果。要深刻把握山东发展的阶段性特征，充分认识未来五年对实现“走在前、开新局”的决定意义，切实增强责任感紧迫感，认真抓好省党代会精神的学习宣传和贯彻落实，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

深入学习好宣传好贯彻落实好省党代会精神，是当前和今后一个时期全省政协的重要任务。要坚持集中学习与个人自学、精读文件与专题研讨相结合，综合运用习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会、理论学习中心组、党组会议、主席会议、委员读书、政策宣讲、理论研讨等多种方

式抓好学习宣传贯彻，确保入脑入心、融会贯通、学以致用。政协各级领导干部要发挥表率带头作用，以上率下，推动学习宣传贯彻走深走实，进一步增强落实习近平总书记对山东工作重要指示要求的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

二、聚焦重点任务履职，擦亮“有事多商量”协商品牌

大会确定的十二项重点任务，既是强省建设的主攻方向，也是政协履职的着力重点。全省各级政协组织要坚持政治协商聚焦大事、参政议政关注实事、民主监督紧盯难事，把紧扣主题主线与深耕主责主业统一起来，把发挥专门协商机构优势与承担具体工作任务结合起来，努力在融入大局、服务大局、奉献大局中提高建言资政水平、彰显政协协商价值。要着眼新时代人民政协性质定位，重点打造“有事多商量”协商平台，坚持省市县三级共建共享、线上线下联动互动，拓展内容形式、规范运行程序、明确活动频次，构建具有辨识度、协同性、贯通力的履职载体，努力把专门协商机构的制度优势转化为助推高质量发展的治理效能。要严格落实党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，充分发挥人才荟萃、智力密集优势，锚定“走在前、开新局”，围绕科技自立自强、新旧动能转换、扩大内需战略、乡村振兴、海洋经济、区域协调发展、深化改革开放、文化繁荣兴盛、民生改善和共同富裕、生态文明建设等，精心选择议题、精深调查研究、精准协商议政，多建真言、多谋良策、多出实招。要积极推

动平台建设纳入党委总体工作布局，推动协商活动规范化、制度化、常态化开展，健全完善协商意见办理机制和持续跟踪问效机制，不断提升平台建设质效，持续扩大“有事多商量”协商品牌的影响力。要积极探索政协协商向基层延伸的方式和途径，助力基层社会治理，夯实政协委员联络服务群众的基层基础，更好发挥专门协商机构重要作用，为实现大会提出的各项目标任务履职尽责。

三、坚持思想政治引领，广泛凝聚共识力量

完成党代会确定的目标任务，实现“走在前、开新局”，需要全省上下心往一处想、劲往一处使，汇聚团结奋进、共创伟业的整体合力。全省各级政协组织要充分发挥大团结大联合优势，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，引导参加政协的各党派团体、各族各界人士紧紧围绕“走在前、开新局”开展学习教育、深化理解认识、推动共同进步，切实把思想统一到省委决策部署上来。要发挥代表性强、联系面广的优势，引导广大政协委员用好自身影响力，采取考察调研、政策宣讲、走访了解等形式，通过“学而系列”读书平台、“界别同心汇”聚识平台、“政协在线”数字平台、“鲁力同心”宣传平台积极发声，宣传阐释好大会精神，协助党委、政府做好协调关系、凝聚人心，理顺情绪、化解矛盾，提振信心、鼓舞士气的工作，找到最大公约数，画出最大同心圆。要发挥市县政协委员来自基层一线、贴近界别群

众的独特优势，鼓励委员在其工作单位、居住地就近开展群众工作，宣讲大会精神，回应群众关切。要落实谈心谈话、联系群众等规定，健全联系党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、少数民族人士、宗教界人士等机制，畅通诉求表达渠道，切实做好凝聚共识、传播共识各项工作，最大限度汇聚起为新时代社会主义现代化强省建设团结奋斗的正能量。

四、强化委员责任担当，立足本职岗位履职尽责建功立业

广大政协委员要时刻牢记习近平总书记殷切嘱托，坚持为国履职、为民尽责，珍惜委员荣誉，充分发挥主体作用、表率作用，努力在新时代社会主义现代化强省建设中展现新风采、作出新贡献。要切实增强“牢记嘱托走在前、勇担使命开新局”的自觉性、坚定性和责任感，进一步增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，更好做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，做强省建设的参与者、实践者、推动者。要充分发挥人才智力优势，高质量做好履职各项工作，通过网络议政、远程协商、提案、社情民意信息等多种形式和渠道，积极献计献策、建言出力，在推动高质量发展中主动担当作为、团结奋进，以昂扬向上的新姿态书写新时代履职答卷。政协委员特别是中共党员委员要在本职工作岗位上发挥先锋模范作

用，在新时代社会主义现代化强省建设中奉献在前、冲锋在前，既为一域争光、又为全局添彩，以实际行动践行初心使命、体现责任担当。

五、加强政协自身建设，为服务“走在前、开新局”提供有力保障

要坚持以党的政治建设为统领，发挥好政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，坚决扛起实现党对政协领导的重大政治责任，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央的大政方针和决策部署、大会提出的目标要求贯穿于政协工作全过程和各方面。要发挥好政协专门委员会的基础性作用，结合专业特点、工作对象，在专出特色、专出质量、专出水平上做文章，加强与党委、政府有关部门的对口联系、情况互通，为政协围绕中心、服务大局夯实履职基础。要着眼更好释放专门协商机构效能，聚焦破解市县政协“两个薄弱”问题，结合贯彻落实省委对政协工作的相关要求，继续在打基础、利长远上下功夫，推动全省各级政协整体联动、协同发力，有效串起工作链、力量链、成果链，不断提升全省政协工作质效。要持之以恒正风肃纪，锲而不舍纠治“四风”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。各级政协组织要为委员更好履职尽责发挥作用搭建平台、提供服务，把全省各党派团体、各族各界人士的智慧和力量凝聚到“走在前、开新局”光荣使命上来，奋力谱写新时代社

会主义现代化强省建设的政协新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。